



Groupe canadien  
d'étude des parlements

## **Rapport annuel 2010**

Ottawa, 25 mars 2011



Canadian Study  
of Parliament Group

## **RAPPORT ANNUEL 2010**

Le présent rapport donne un aperçu des programmes et des activités du Groupe canadien d'étude des parlements (GCEP) pour la période allant de janvier 2010 à février 2011.


### **FAITS SAILLANTS DE 2010**

Le GCEP a connu une autre année fructueuse, et il y a bien des faits saillants à signaler, à savoir :

- un programme chargé comptant trois activités tenues au cours du printemps et de l'hiver et quatre activités au cours de l'automne, dont trois colloques sur les travaux parlementaires et une conférence d'une journée;
- de nouvelles améliorations à la formule des colloques sur les travaux parlementaires afin de maximiser les possibilités d'apprentissage;
- la diffusion de bon nombre de nos activités sur la chaîne CPAC et dans son site Web;
- la publication de trois autres études dans le cadre de notre série sur les assemblées législatives provinciales et territoriales, portant cette fois-ci sur l'Assemblée législative du Manitoba, l'Assemblée législative de l'Île-du-Prince-Édouard et la Chambre d'assemblée de Terre-Neuve-et-Labrador.

Le Groupe continue de se pencher sur sa viabilité financière à long terme. Il jouit certes d'une bonne santé financière, mais continue à prendre des mesures en vue de rationaliser les coûts et d'assurer sa stabilité à long terme.

### **AFFAIRES INTERNES**



Le GCEP est reconnaissant à ses membres et à ses partenaires de leur solide appui, et plus particulièrement à la Chambre des communes et au Sénat du Canada. La Direction des recherches pour le Bureau continue de jouer un rôle particulièrement important par son appui aux travaux du Groupe. Marie-Danielle Vachon et José Cadorette ont également joué un rôle crucial, à titre de greffière principale adjointe et de greffière principale adjointe intérimaire pour la Direction des recherches pour le Bureau, en offrant leurs conseils et en faisant progresser les projets du GCEP.

Le GCEP jouit aussi d'une très bonne relation avec la *Revue parlementaire canadienne*, ainsi qu'avec son directeur, Gary Levy. Tous les membres en règle du GCEP reçoivent un exemplaire de la *Revue*, laquelle publie régulièrement des documents du Groupe et des articles sur ses travaux.

### **Finances**

Dans l'ensemble, la situation financière du GCEP demeure saine, et le Groupe est en bonne position pour remplir son mandat. Bien que les revenus de l'année qui vient de s'écouler soient quelque peu inférieurs aux prévisions, la réserve du Groupe est toutefois suffisante pour compenser les déficits prévus. En 2009, le conseil d'administration a adopté un nouvel Énoncé de politiques sur les investissements qui permettra au GCEP d'obtenir un rendement sur ses dépôts sans courir de risque ni compromettre la liquidité dont il a besoin pour faire face à ses besoins opérationnels. Tous les investissements ont été faits en conformité avec l'Énoncé de politiques.

Les contrôles financiers répondent aux attentes; toutefois, une vérification des dernières années demeure en suspens. On s'est efforcé d'obtenir des services de vérification bénévoles ou en contrepartie d'honoraires modestes, sans succès toutefois en date de la fin de l'exercice. Par conséquent, les fonds prévus aux fins d'une vérification seront reportés au prochain exercice. De plus, les dépenses ont été moins importantes que prévu, et on s'est efforcé d'utiliser ses ressources avec parcimonie.

Au cours du dernier exercice, les tarifs d'admission aux activités ont légèrement augmenté sauf pour les retraités, qui paient maintenant le même tarif que les étudiants.

Le GCEP remercie sincèrement Sophie Descary pour son travail exceptionnel de gestion des finances et des documents financiers du Groupe depuis de nombreuses années, ainsi que pour avoir facilité la transition du nouveau personnel de soutien. Son dévouement et son expérience sont très appréciés.

### ***Membres et sensibilisation***

Le Groupe comptait 370 membres en date du mois de février 2011.

Le Groupe utilise désormais principalement un système d'avis électroniques pour informer ses membres, à moins d'avis contraire de leur part. Cela nous a permis de constater que le courrier traditionnel est plus fiable que les courriels, étant donné que les adresses électroniques changent souvent; nous poursuivons nos efforts pour tenir le plus à jour possible nos bases de données. Le Groupe invite donc ses membres à l'aviser de tout changement de coordonnées pour qu'il puisse continuer à les tenir informés.

Le site Web du Groupe ([studyparliament.ca](http://studyparliament.ca)) s'avère un outil clé pour sa promotion et l'inscription à ses activités, en plus de servir à l'archivage de toutes les publications récentes. La section des publications a été modifiée dernièrement en faveur d'un regroupement thématique, l'information recherchée est ainsi plus facile à trouver.

Le GCEP continue de recruter des membres en offrant des adhésions gratuites d'un an aux stagiaires parlementaires, à ceux qui participent aux programmes provinciaux de stages des assemblées législatives ainsi qu'aux participants au Forum annuel des enseignantes et des enseignants sur la démocratie parlementaire canadienne.

La secrétaire exécutive du Groupe, Erica Pereira, a aussi fait faire deux bannières avec le logo du GCEP qui sont affichées lors des activités. Ces bannières confèrent au Groupe une image professionnelle, en particulier à la télévision, en plus de rehausser son prestige.

## **RECHERCHE ET PUBLICATIONS**

### ***Études sur les assemblées législatives provinciales et***

## **territoriales**

Depuis 2007, le GCEP pilote un projet majeur visant à commander et à publier des études originales sur les 13 assemblées législatives provinciales et territoriales du Canada. Ce projet vise à combler une importante lacune dans la littérature, en ce sens qu'il existe très peu de textes à jour et faisant autorité sur bon nombre d'institutions parlementaires canadiennes auxquels les étudiants, les journalistes et le grand public peuvent avoir accès.

La première étude sur l'Assemblée législative de la Nouvelle-Écosse a été publiée en 2008. Puis, en 2010, le Groupe a eu le plaisir de publier trois autres études portant cette fois-ci sur l'Assemblée législative du Manitoba, l'Assemblée législative de l'Île-du-Prince-Édouard et la Chambre d'assemblée de Terre-Neuve-et-Labrador. Elles sont disponibles sur le site Web du GCEP, et ses membres peuvent aussi en demander des exemplaires papier.

D'autres études sont en cours sur les assemblées du Nouveau-Brunswick, du Québec et de l'Alberta, et le Groupe prévoit commander une autre série d'études en 2011.

## **Conférences universitaires**

Le GCEP a parrainé une table ronde lors du Congrès annuel de l'Association canadienne de science politique, tenu à Montréal, l'année dernière. La table ronde portait sur un nouvel ouvrage du professeur Ian Stewart, de l'Université Acadia, qui s'intitule : *Just One Vote: From Jim Walding's Nomination to Constitutional Defeat* (Presses de l'Université du Manitoba). Il s'agit d'une étude très élaborée sur la vie et l'époque de M. Walding, ancien président de l'Assemblée législative du Manitoba, et sur la façon dont ses gestes ont eu une incidence profonde sur la politique canadienne, et plus particulièrement sur le débat entourant l'Accord du lac Meech à la fin des années 1980. Le GCEP était heureux d'attirer l'attention sur cet important ouvrage pour la politique provinciale.

## **Concours national d'essais pour les étudiants**

Le concours, ouvert aux étudiants des premier et deuxième cycles du Canada, en était à sa huitième édition en 2010. Les étudiants ont été invités, encore une fois, à soumettre un essai, en anglais ou en français, portant sur le Parlement, les assemblées législatives ou les législateurs, et le délai de soumission a été repoussé du 1<sup>er</sup> janvier au 1<sup>er</sup> février pour qu'il y ait un plus grand nombre de candidatures. Nous avons été ravis de recevoir en tout 26 candidatures. Le comité de sélection, présidé par la professeure Tamara A. Small (Université Mount Allison) se composait de M<sup>me</sup> Marie-Danielle Vachon et des professeurs David Docherty (Université Wilfrid Laurier), Jonathan Rose (Université Queen's) et Jonathan Malloy (Université Carleton).

La lauréate de cette huitième édition est Marilyne Gauvreau. Elle sera honorée et recevra un prix de 1 000 \$ lors d'un déjeuner coïncidant avec l'assemblée générale annuelle du Groupe. De plus, son essai sera affiché sur le site Web du GCEP.

## **Bourse de recherche James R. Mallory**

La Bourse de recherche James R. Mallory a été instituée en 2006 en l'honneur de l'un des membres les plus distingués du Groupe. Elle est remise tous les deux ans et s'élève à l'heure actuelle à 8 000 \$.

Kelly Blidook, de l'Université Memorial, est le troisième lauréat de cette bourse (2008-2010). M. Blidook a soumis depuis peu son rapport final intitulé « *Symbol vs. Substance: Theatre, Political Career Paths, and Parliamentary Behaviour in Canada* » (Symbole ou substance : théâtre, trajectoires politiques et comportement des parlementaires au Canada). Ce rapport sera bientôt publié et distribué.

Le Groupe a reçu les propositions de 12 candidats pour la prochaine édition Bourse de recherche Mallory. Le nom du lauréat doit être annoncé plus tard ce printemps.

## **CONFÉRENCE ET COLLOQUES**

En 2010, le GCEP a organisé pas moins de sept activités en plus d'en coparrainer une autre. Les activités du Groupe attirent toujours de nombreux participants et sont extrêmement bien organisées grâce au travail du personnel du GCEP et d'employés des Services de la Cité parlementaire. Nous remercions tout particulièrement les conférenciers et participants aux groupes de discussion qui donnent bénévolement de leur temps et de leur

expertise.

### ***Colloques sur les travaux parlementaires***

Il y a eu trois colloques sur les travaux parlementaires au cours du dernier exercice :

#### **Janvier 2010 : « Sur la piste de l'argent : Comprendre le cycle budgétaire fédéral »**

Premier groupe de discussion :

**Marlene Catterall**, ancienne députée libérale d'Ottawa-Ouest--Nepean  
**Brian Pagan**, directeur exécutif, Division des opérations et prévisions des dépenses, Secrétariat du Conseil du Trésor  
**Alex Smith**, analyste, Finances de l'État

Deuxième groupe de discussion :

**David Dewar**, directeur, Analyse des dépenses, Secteur de la gestion des dépenses, Secrétariat du Conseil du Trésor  
**Massimo Pacetti**, député libéral de Saint-Léonard—Saint-Michel  
**Neil Saravanamutto**, coordonnateur, Finances Canada, Analyse et prévision des dépenses et recettes

#### **Mai 2010 : « Diplomatie parlementaire »**

Premier groupe de discussion :

**Eric Janse**, greffier adjoint, directeur général, Affaires internationales et interparlementaires  
**Catherine Piccinin**, greffière principale adjointe, Échanges parlementaires  
**Natalie Mychajlyszyn**, analyste, Bibliothèque du parlement

Deuxième groupe de discussion :

**L'honorable Dennis Dawson**, sénateur – Lauzon  
**L'honorable Mauril Bélanger**, député d'Ottawa—Vanier

#### **Octobre 2010 : « Les comités et le Parlement 2010/2011 »**

Premier groupe de discussion :

**Heather Lank**, greffière principale, Direction des comités, Sénat  
**André Gagnon**, greffier adjoint, Direction des comités et services

législatifs, Chambre des communes  
**Jean-Rodrigue Paré**, analyste, Bibliothèque du Parlement

Deuxième groupe de discussion :

**L'honorable Don Boudria**, conseiller principal, Hill & Knowlton  
**Tim Powers**, vice-président, Summa Communications  
**Don Newman**, CBC News

Au cours de l'été, Jack Stilborn a mené un projet visant à tirer parti du succès que connaît déjà la formule des colloques sur les travaux parlementaires. Plusieurs améliorations y ont ainsi été apportées. On a notamment décidé d'équilibrer la formule en optant pour un format clair de deux groupes de discussion dont le but est de favoriser une meilleure compréhension du processus parlementaire et de mettre en lumière les questions d'intérêt actuelles et futures au Parlement. On a aussi ajouté, pour la première fois, des réunions en sous-groupes pour inciter les participants à approfondir les points soulevés lors des colloques avec l'aide des experts qui les ont animés. Ce concept a été très populaire et a suscité de nombreux commentaires positifs.

À titre de président du Groupe, je tiens à remercier tout particulièrement Jean-Rodrigue Paré, Jack Stilborn et Jean Cintrat des efforts qu'ils ont consacrés aux colloques sur les travaux parlementaires.

### ***Groupes de discussion et colloques***

Le colloque de mars 2010, tenu en marge de l'assemblée générale annuelle, avait pour thème le rôle de la gouverneure générale et était présenté par deux personnalités de renom, à savoir les professeurs Peter Hogg et C.E.S. Franks. Le colloque a attiré beaucoup de monde, et les commentaires du professeur Franks ont même été publiés dans le *Globe and Mail*. L'immense popularité de l'activité a suscité bien des commentaires

En septembre 2010, le GCEP a organisé un groupe de discussion, présidé par l'éminent journaliste Tom Clark, sur les propositions de Michael Chong visant à réformer la période des questions. Après le discours d'ouverture prononcé par le Président de la Chambre des communes, l'honorable Peter Milliken, le groupe d'experts, composé des parlementaires Michael Chong, Glen Pearson,



Christiane Gagnon et Denise Savoie, a discuté de la place qu'occupe la période des questions. Par la suite, un deuxième groupe d'experts, formé de Don Martin (du *National Post*), du professeur C.E.S. Franks et de l'honorable Sheila Copps, s'est penché sur le sujet de la période des questions.

En novembre 2010, le Groupe a organisé, avec la collaboration de la chaire Dick et Ruth Bell pour l'étude de la démocratie parlementaire canadienne de l'Université Carleton et le Centre pour l'Étude de la Citoyenneté Démocratique de l'Université McGill, une conférence d'un jour ayant pour thème les chemins menant au Parlement. Celle-ci comprenait un déjeuner de travail au cours duquel les honorables Sheila Copps et Hedy Fry ont pris la parole, et auquel ont aussi participé des représentants des autres partis politiques. Les discussions ont notamment porté sur les femmes et les minorités visibles et la présentation de certaines recherches universitaires a apporté un éclairage utile. Le Groupe remercie aussi M<sup>me</sup> Alison Loat d'avoir présenté les conclusions de son rapport intitulé « Le citoyen accidentel? », qui est fondé sur des « entrevues de départ » très complètes menées auprès de députés ayant quitté la politique récemment.

Enfin, en décembre 2010, le Groupe a été heureux de tenir un colloque sur le dernier livre de sir William McKay et M. Charles Johnson intitulé : « Parliament and Congress: Representation and Scrutiny in the 21<sup>st</sup> Century ». En plus des auteurs, M<sup>me</sup> Audrey O'Brien, greffière de la Chambre des communes, a pris la parole. Ce colloque gratuit a été organisé en collaboration avec la Bibliothèque du Parlement et la Chambre des communes.

### ***Coparrainage***

Le Groupe canadien d'étude des parlements se réjouit aussi d'avoir coparrainé, avec le Sénat du Canada, divers organismes et des particuliers, une conférence ayant pour thème « La Couronne au Canada », qui s'est tenue les 9 et 10 juin, à Ottawa. Cette conférence a donné lieu à de riches échanges nuancés sur cette institution qu'est la Couronne et sur l'influence constante qu'elle exerce sur la politique et les affaires constitutionnelles au Canada.

### ***Diffusion sur la chaîne CPAC***

Le GCEP se réjouit que bon nombre de ses activités aient été filmées puis diffusées sur la chaîne CPAC sans frais supplémentaires, et que beaucoup d'entre elles sont disponibles dans le site de la chaîne sous forme de capsules « Vidéo-sur-demande ». Cette diffusion sur le site de la CPAC a non seulement permis aux membres du Groupe de l'extérieur de la région de la capitale nationale de visionner les activités du GCEP à leur convenance, mais elle a aussi permis d'accroître considérablement la visibilité du GCEP au Canada, l'aidant ainsi à réaliser son mandat qui consiste à

favoriser une meilleure compréhension des institutions législatives canadiennes et à stimuler les discussions à ce sujet.

## **PARTENARIATS ET ACTIVITÉS RÉGIONALES**

### ***Tournée de conférences***

Le programme de tournées de conférences, institué en 1988, est une initiative conjointe du GCEP et de l'Association des greffiers parlementaires du Canada. Le GCEP prend les dispositions nécessaires pour envoyer des greffiers à la procédure principaux dans des universités canadiennes afin d'y présenter certains aspects du système parlementaire canadien.

À ce sujet, des lettres ont été envoyées aux universités au printemps, suivies d'un rappel à l'automne. Des demandes ont été reçues de six universités, notamment pour des présentations multiples. Au total, cinq présentations ont été données par des greffiers au Bureau du Sénat et de la Chambre des communes.


### ***Forum des enseignantes et des enseignants sur la démocratie parlementaire canadienne***

Le Forum est un programme de perfectionnement professionnel qui réunit sur la colline du Parlement 70 enseignants et enseignantes venus de partout au Canada. Ce colloque d'une semaine permet aux participants d'acquérir, dans les coulisses mêmes du Parlement, une solide connaissance du système parlementaire canadien. Cette année, le Forum célébrait son 13<sup>e</sup> anniversaire, et le GCEP a encore offert sans frais une adhésion d'un an à tous les enseignants y ayant participé, offre annoncée dans les brochures du Forum, dans son site Web et dans les manuels des participants. Le GCEP tient aussi un kiosque à la Foire des ressources annuelle, où nous pouvons discuter avec des dizaines d'enseignants chaque année, ce qui nous permet d'une part de mieux connaître leurs besoins, et d'autre part de faire la promotion du GCEP.

## **REMERCIEMENTS SPÉCIAUX**

Le GCEP ne pourrait tout simplement pas fonctionner sans le travail inestimable de certaines personnes.

Nous tenons à souligner tout particulièrement les contributions des secrétaires exécutifs et agents administratifs du GCEP. Samy Agha a occupé les fonctions de secrétaire exécutif jusqu'en mai, moment où il a été habilement remplacé par Erica Pereira. Julie Lévesque et Anne Jarbough ont, quant à elles, occupé le poste d'agente administrative pour les périodes de janvier à février, et de février à août 2010 respectivement. Sophie (Descary) LeBlanc, qui a été d'une aide précieuse pour le GCEP au fil des ans, nous est revenue depuis peu et nous sommes ravis de son retour parmi nous. Enfin, nous tenons à remercier Dany Lamarque d'avoir assumé



l'intérim du poste d'agent administratif l'automne dernier.

Au nom du Groupe, je présente mes remerciements les plus sincères aux membres sortants du conseil d'administration, soit M<sup>me</sup> Tamara Small, M. David Docherty et M<sup>me</sup> Christine Trauttmansdorff, pour l'énergie et la créativité inlassables dont ils ont fait preuve au fil des ans. Leur contribution nous manquera.

De plus, je tiens à remercier tout spécialement les membres du conseil d'administration et de l'exécutif du GCEP, qui travaillent sans relâche à réaliser les objectifs du Groupe ainsi qu'à le faire connaître et à mettre en valeur les institutions publiques que sont le Parlement et les assemblées législatives des provinces et des territoires. Le dévouement de ces bénévoles mérite d'être souligné, car tout en menant par ailleurs des vies très actives, ils donnent

Le président,

Jonathan Malloy

## **RAPPORT DU COMITÉ DE MISES EN CANDIDATURES 2011-2012**

Le Comité de mise en candidatures du Groupe canadien d'étude des parlements (GCEP), composé de Jonathan Malloy, Patricia Chaychuk, et Peggy Morgan, a l'honneur de présenter son rapport. Le Comité propose la liste de candidats suivante pour 2011-2012 :

***PRÉSIDENT:***

**JONATHAN MALLOY**

Professeur agrégé  
Département de science politique  
Université Carleton

***VICE-PRÉSIDENT:***

**JEAN-RODRIGUE PARÉ**

Analyste  
Bibliothèque du Parlement

***TRÉSORIÈRE:***

**JANICE HILCHIE**

Vice-présidente  
Relations législatives  
Association canadienne des  
compagnies d'assurances de personnes

***SECRÉTAIRE:***

**JEAN CINTRAT**

Directeur  
Division des affaires parlementaires  
Sécurité publique Canada

***ANCIENNE PRÉSIDENTE:***

**PATRICIA CHAYCHUCK**

Greffière  
Assemblée législative du Manitoba

**ADMINISTRATEURS QUI  
CONTINUENT :**  
*(2<sup>e</sup> année d'un mandat de deux ans)*

**DIANNE BRYDON**  
Directeur Général  
Services d'apprentissage et d'accès  
Bibliothèque du Parlement

**HEATHER MACIVER**  
Professeure agrégée  
Département de science politique  
Université de Windsor

**JACK STILBORN**  
Retraité (Bibliothèque du Parlement)

**GRAHAM WHITE**  
Professeur  
Département de science politique  
Université de Toronto

**HOWARD YEUNG**  
Consultant  
Deloitte

**ADMINISTRATEURS QUI PARTENT :**

**DAVID DOCHERTY**  
Doyen de la faculté des arts  
Université Wilfrid Laurier

**TAMARA SMALL**  
Professeure adjointe  
Département de science politique  
Université Mount Allison

**CHRISTINE TRAUTTMANSDORFF**  
Directrice, Politiques, planification et  
affaires internationales, Conseil de  
recherches en sciences humaines du  
Canada

**ADMINISTRATEURS À ÊTRE ÉLUS :**  
*(mandat se termine cette année)*

**BLAIR ARMITAGE**  
Greffier principal  
Direction des communications  
Sénat du Canada

**JONATHAN ROSE**  
Professeur agrégé  
Département d'études politiques  
Université Queen

**ADMINISTRATEURS À ÊTRE ÉLUS :**  
*(mandat de deux ans)*

**PATTI TAMARA LENARD**  
Professeure adjointe  
École supérieure d'affaires publiques  
et internationales  
Université d'Ottawa

**STEPHEN KNOWLES**  
Retraité (Chambre des communes)

**LORI TURNBULL**  
Professeure agrégée  
Département de sciences politiques  
Université Dalhousie