



Groupe canadien
d'étude des parlements

RAPPORT ANNUEL 2011

Ottawa, 23 mars 2012



RAPPORT ANNUEL 2011

Le présent rapport donne un aperçu des activités et des programmes du Groupe canadien d'étude des parlements (GCEP) pour la période allant de janvier 2011 à février 2012.

FAITS SAILLANTS DE 2011

Le GCEP a connu une autre année fructueuse, et il y a bien des faits saillants à signaler, à savoir :

- une conférence du printemps réussie intitulée « À l'intérieur du Cabinet du Premier ministre ».
- la poursuite du succès de la nouvelle formule de notre Colloque sur les travaux parlementaires, laquelle favorise l'apprentissage ainsi que l'interaction des participants.
- la publication de deux documents supplémentaires dans notre série sur les assemblées législatives des provinces et des territoires, l'un portant sur l'Assemblée législative du Nouveau-Brunswick et l'autre, sur l'Assemblée nationale du Québec.
- l'achèvement de l'étude entreprise par le professeur Kelly Blidook, récipiendaire d'une bourse de recherche J.R. Mallory - « Symbole c. substance : Théâtre, carrières politiques et comportement parlementaire au Canada ».
- l'octroi de la bourse de recherche Mallory pour 2011 à Munroe Eagles pour une étude intitulée « Organized Interests and MPs in Canada's House of Commons: Who Gets Lobbied by Whom (and Why) » (Groupes d'intérêt et députés à la Chambre des communes du Canada : qui est l'objet de démarchage de la part de qui (et à quelles fins)).

AFFAIRES INTERNES

Le GCEP est reconnaissant à ses membres et à ses partenaires de leur solide appui, et plus particulièrement à la Chambre des communes et au Sénat du

Canada. La Direction des recherches pour le Bureau continue de jouer un rôle particulièrement important par son appui aux travaux du Groupe.

Marie-Danielle Vachon a joué un rôle crucial, à titre de greffière principale adjointe pour la Direction des recherches pour le Bureau, en offrant ses conseils et en faisant progresser les projets du GCEP.

Le GCEP entretient aussi une très bonne relation avec la *Revue parlementaire canadienne*, ainsi qu'avec son directeur, Gary Levy. Tous les membres en règle du GCEP reçoivent un exemplaire de la *Revue*, laquelle publie régulièrement des documents du Groupe et des articles sur ses travaux.

Finances

Dans l'ensemble la situation financière du GCEP demeure saine. Pour la première fois depuis des années, l'actif net du Groupe à la fin 2011 était supérieur à ce qu'il était au début de l'année. Ce résultat est attribuable aux efforts du Groupe pour réduire ses dépenses de fonctionnement et réaliser des économies ainsi qu'à la participation d'un nombre important de membres à ses activités.

Conformément aux pratiques de bonne gouvernance, le GCEP a entrepris une vérification annuelle en 2011. L'énoncé de politiques sur les investissements, que le conseil d'administration du Groupe a adopté en 2009, assure la continuité dans les investissements en CPG du GCEP, lesquels continuent de produire un rendement modeste.

Au cours de la prochaine année, nous prévoyons que le GCEP continuera d'avoir un budget déficitaire qui sera cependant moins élevé que celui qui a été prévu au cours des années antérieures. Le conseil d'administration continuera de veiller à ce que la situation financière du Groupe soit suffisamment bonne pour lui permettre de poursuivre ses travaux.

Membres et sensibilisation

Le Groupe comptait 366 membres en date du mois de février 2012.

Le site Web du Groupe (studyparliament.ca) est une ressource clé pour la promotion des activités, l'inscription des participants et l'archivage des publications récentes. Le GCEP continue de recruter de nouveaux membres en offrant sur demande des adhésions gratuites d'un an aux stagiaires parlementaires, à ceux qui participent aux programmes provinciaux de stages des assemblées législatives ainsi qu'aux participants au Forum annuel des enseignantes et des enseignants sur la démocratie parlementaire canadienne.

Le GCEP continue de faire connaître ses travaux ainsi que les avantages qu'il peut offrir à ses membres. Nous avons trouvé que le bouche-à-oreille est la meilleure façon de recruter de nouveaux membres; nous incitons donc tous les membres à inviter ceux que la chose peut intéresser à participer aux activités du GCEP et à y adhérer.

RECHERCHE ET PUBLICATIONS

Études sur les assemblées législatives provinciales et territoriales

Le programme du GCEP visant à commander et à publier des études originales sur les 13 assemblées législatives provinciales et territoriales du Canada se poursuit sous la direction de Graham White, membre du conseil d'administration du GCEP et professeur à l'Université de Toronto. En 2011, le Groupe a publié deux études supplémentaires, l'une sur l'Assemblée nationale du Québec dont l'auteur est Magali Paquin, de l'Université Laval, et l'autre, sur l'Assemblée législative du Nouveau-Brunswick, dont les auteurs sont les professeurs Stewart Hyson (Université du Nouveau-Brunswick à Saint-Jean) et Donald Desserud (Université de l'Île-du-Prince-Édouard). Six études ont donc été réalisées à ce jour et une septième, sur l'Assemblée législative de l'Alberta, sera bientôt achevée. En 2012, le Groupe lancera un appel de propositions pour des études portant sur les assemblées provinciales et territoriales restantes.

Conférences universitaires

En octobre 2011, le GCEP a parrainé une table ronde lors des réunions annuelles de l'Atlantic Provinces Political Science Association, tenues à l'Université Mount Allison, à Sackville, au Nouveau-Brunswick. Cette table ronde a porté sur le nouvel ouvrage intitulé *Democratizing the Constitution*, dont les auteurs sont Peter Aucoin, Mark Jarvis et Lori Turnbull, membre du conseil d'administration du GCEP (Université Dalhousie). Le professeur Don Desserud (UPEI) et Jonathan Malloy, président du GCEP, ont participé à un débat animé sur cet important nouveau livre. *Democratizing the Constitution* (Presses Emond Montgomery) soutient que les conventions non écrites relatives au système parlementaire canadien sont trop ambiguës et propose un certain nombre de nouvelles lignes directrices semblables à celles qu'on trouve en Nouvelle-Zélande et ailleurs. Cet ouvrage, qui venait d'être publié en juillet 2011 à l'issue des 41^{es} élections générales, intéressera vivement les membres du GCEP. Malheureusement, l'un de ses auteurs, le professeur Peter Aucoin de l'Université de Dalhousie, est décédé au cours du mois de sa publication. Le GCEP connaissait bien le travail de M. Aucoin et nous regrettons qu'il ne soit plus des nôtres.

Concours national d'essais pour les étudiants

Le concours, ouvert aux étudiants des premier et deuxième cycles du Canada, en était à sa neuvième édition en 2011. Les étudiants ont été invités, encore une fois, à soumettre un essai, en français ou en anglais, portant sur le Parlement, les assemblées législatives ou les législateurs, et le délai de soumission a été repoussé du 1^{er} janvier au 1^{er} février pour qu'il y ait un plus grand nombre de candidatures. Nous avons été heureux de recevoir 26 candidatures. Le comité de sélection, présidé par la professeure Lori Turnbull (Université Dalhousie), se composait de M^{me} Marie-Danielle Vachon et des professeurs Patti Tamara Lenard (Université d'Ottawa), Jonathan Rose (Université Queen's) et Jonathan Malloy (Université Carleton).

Le lauréat du concours est Jonathan Lang. M. Lang recevra un prix de 1 000 \$ lors d'un déjeuner coïncidant avec l'assemblée générale annuelle du Groupe. De plus, son essai sera affiché sur le site Web du GCEP.

Bourse de recherche James R. Mallory

La Bourse de recherche James R. Mallory a été instituée en 2006 en l'honneur de l'un des membres les plus distingués du Groupe. Elle est remise tous les deux ans et s'élève à l'heure actuelle à 8 000 \$.

L'année 2011 a marqué la publication de la dernière étude produite grâce à la bourse de recherche Mallory dont l'auteur est le professeur Kelly Blidook de l'Université Memorial de Terre-Neuve-et-Labrador. L'étude du professeur Blidook est intitulée « *Symbole ou substance : Théâtre, trajectoires politiques et comportement des parlementaires au Canada* ». Dans cette étude, M. Blidook soutient que les députés, à la Chambre des communes, préfèrent adopter un comportement qui attire l'attention sur eux au lieu de se consacrer à un travail de fond parce qu'ils pensent que cette attention sera bonne pour leur carrière. Le professeur Blidook est d'avis que les médias y sont pour beaucoup. Cette étude provocatrice constituera le point central de la conférence du printemps du GCEP qui se tiendra en même temps que la réunion générale annuelle.

En outre, le GCEP a été heureux d'accorder la bourse de recherche pour 2011-2012 au professeur D. Munroe Eagles, de l'Université de New York – Buffalo. Le professeur Eagles, expatrié canadien, étudiera le sujet suivant : « Organized Interests and MPs in Canada's House of Commons : Who Gets Lobbied by Whom (and Why) (Groupes d'intérêt et députés à la Chambre des communes du Canada : qui est l'objet de démarchage de la part de qui (et à quelles fins)) ». Le GCEP attend avec impatience l'achèvement, plus tard en 2012, de l'étude de M. Eagles. Il a reçu les propositions intéressantes de 12 candidats pour l'édition 2011-2012 de la Bourse de recherche Mallory et le comité de sélection (composé des professeurs Jonathan Rose, de l'Université Queen's, Heather MacIvor de l'Université de Windsor, Donald Desserud, de l'Université de l'Île-du-Prince-Édouard et de Jonathan Malloy, président du GCEP) a regretté de ne pas pouvoir décerner une bourse à tous les candidats.

CONFÉRENCE ET COLLOQUES

En 2011, le GCEP a organisé quatre activités. Les activités du Groupe attirent toujours de nombreux participants et sont extrêmement bien organisées grâce au travail du personnel du GCEP et d'employés des Services de la Cité parlementaire. Nous remercions tout particulièrement les conférenciers et participants aux groupes de discussion qui mettent bénévolement leur temps et leur énergie au service du Groupe.

Colloques sur les travaux parlementaires

Il y a eu trois colloques sur les travaux parlementaires au cours de 2011 :

Janvier 2011 : Le processus législatif

Premier groupe de discussion :

- Jeffrey LeBlanc, greffier principal, Direction des journaux, Chambre des communes
- Catherine Piccinin, greffière principale adjointe, Comités, Sénat du Canada

Deuxième groupe de discussion :

- Jack Layton, député de Toronto–Danforth
- Grant Mitchell, sénateur, Alberta
- Nicole Eaton, sénateur, Ontario

Mai 2011 : Les projets de loi d'initiative parlementaire

Premier groupe de discussion :

- Olivier Champagne, greffier à la procédure, Direction des journaux, Chambre des communes
- Till Heyde, Greffier des travaux de la Chambre, Bureau de la procédure et des travaux de la Chambre, Sénat du Canada
- Jean Cintrat, directeur, Division des Affaires parlementaires, Sécurité publique Canada

Deuxième groupe de discussion :

- L'honorable Marlene Jennings, ancienne députée de Notre-Dame-de-Grâce–Lachine
- Inky Mark, député retraité de Dauphin–Swan River–Marquette

Octobre 2011 : Les comités et la réforme démocratique

Premier groupe de discussion :

- Heather Lank, greffière principale, Direction des comités, Sénat du Canada
- André Gagnon, greffier adjoint, Direction des comités et services législatifs, Chambre des communes
- Jean-Rodrigue Paré, analyste, Affaires internationales et défense, Bibliothèque du Parlement

Deuxième groupe de discussion :

- Paul Dewar, député d'Ottawa Centre
- L'honorable Stéphane Dion, député de Saint-Laurent—Cartierville
- Emmanuelle Latraverse, chef du bureau d'Ottawa, Radio-Canada
- Benoît Pelletier, professeur titulaire, Université d'Ottawa

À la fin 2010, le GCEP, à l'instigation de Jack Stilborn, membre du conseil d'administration, a apporté un certain nombre d'améliorations à la formule déjà très satisfaisante des colloques sur les travaux parlementaires et on peut attribuer à ces changements le grand succès que les colloques ont connu en 2011. Les colloques prennent maintenant la forme d'un premier groupe de discussion au cours duquel le personnel spécialisé dans la procédure explique le processus parlementaire (« séance d'information technique ») et d'un second groupe où la parole est donnée aux parlementaires et à d'autres intervenants qui discutent des questions qui retiennent l'attention du jour ou qui se profilent à l'horizon. Des séances de discussion en petits groupes et d'autres innovations ont également été adoptées pour favoriser encore davantage la discussion et les échanges.

À titre de président, je veux particulièrement remercier Jack Stilborn, Stephen Knowles, Jean-Rodrigue Paré et Jean Cintrat, membres du conseil d'administration, de leurs efforts en vue d'améliorer la formule des colloques sur les travaux parlementaires.

Groupes de discussion et colloques

En mars 2011, les participants à la conférence du printemps ont pu suivre une discussion provocatrice et intéressante intitulée « À l'intérieur du Cabinet du Premier ministre ». Jodi White, Edward Goldenberg et Keith Beardsley ont parlé de leur travail au sein des Cabinets des Très honorables Kim Campbell, Jean Chrétien et Stephen Harper. La discussion a été très intéressante et a fait l'objet d'un article dans la livraison du 2 avril 2011 du *Hill Times*. Le groupe de discussion était présidé par le professeur Christopher Dornan de l'Université Carleton, qui a participé à la mise sur pied du nouveau programme de diplôme en gestion politique de l'université qui vise à préparer les étudiants souhaitant faire partie du personnel politique et ministériel supérieur.

La conférence de l'automne n'a malheureusement pas eu lieu en 2011, les 41^{es} élections générales du 2 mai et la réorganisation normale suivant une nouvelle législature ayant empêché le GCEP de consacrer le temps nécessaire à la tenue d'une telle conférence.

PARTENARIATS ET ACTIVITÉS RÉGIONALES

Tournée de conférences

Le programme de tournées de conférences, institué en 1988, est une initiative conjointe du GCEP et de l'Association des greffiers parlementaires du Canada. Le GCEP prend les dispositions nécessaires pour envoyer des greffiers à la procédure principaux dans des universités canadiennes afin d'y présenter certains aspects du système parlementaire canadien.

À ce sujet, des lettres ont été envoyées aux universités au printemps, suivies d'un rappel à l'automne. Des demandes ont été reçues de quatre universités, notamment pour des présentations multiples. Au total, quatre présentations ont été données par des greffiers au Bureau du Sénat et de la Chambre des communes.

Forum des enseignantes et des enseignants sur la démocratie parlementaire canadienne

Le Forum est un programme de perfectionnement professionnel qui réunit sur la colline du Parlement 70 enseignants et enseignantes venus de partout au Canada. Ce colloque d'une semaine permet aux participants d'acquérir, dans les coulisses mêmes du Parlement, une solide connaissance du système parlementaire canadien. Le Forum est un programme de perfectionnement professionnel qui réunit sur la colline du Parlement 70 enseignants et enseignantes venus de partout au Canada. Ce colloque d'une semaine permet aux participants d'acquérir, dans les coulisses mêmes du Parlement, une solide connaissance du système parlementaire canadien. Le GCEP a encore offert sans frais une adhésion d'un an à tous les enseignants y ayant participé. En 2011, 21 participants ont profité de cette offre.

REMERCIEMENTS SPÉCIAUX

Le GCEP ne pourrait tout simplement pas fonctionner sans le travail inestimable de certaines personnes.

Nous tenons à souligner tout particulièrement les contributions des secrétaires exécutifs et agents administratifs du GCEP. Erica Pereira a occupé les fonctions de secrétaire exécutive jusqu'en juin 2011 et a été remplacée par Julie Geoffrion, qui elle-même a été remplacée en février 2012 par Catherine Cuerrier. Erica et Julie sont toutes deux parties pour un congé de maternité. Le Groupe s'est réjoui de leur bonheur, mais les a vues partir à regret. Dany Lamarque a bien servi le GCEP comme agent administratif et est devenu à ce titre un membre précieux de l'équipe.

Au nom du Groupe, je présente mes remerciements les plus sincères aux membres sortants du conseil d'administration, soit M. Jean-Rodrigue Paré, M^{me} Heather MacIvor, M. Howard Yeung et M^{me} Dianne Brydon. Le GCEP tient tout particulièrement à remercier Dianne, ancienne présidente et membre ayant servi le plus longtemps au sein du conseil d'administration, de ses nombreuses années de service. La contribution de toutes ces personnes nous manquera, mais nous savons qu'elles continueront d'être des amis du GCEP.

De plus, je tiens à remercier tout spécialement les membres du conseil d'administration et de l'exécutif du GCEP, qui travaillent sans relâche à réaliser les objectifs du Groupe ainsi qu'à le faire connaître et à mettre en valeur les institutions parlementaires. Le dévouement des bénévoles mérite d'être souligné, car tout en menant par ailleurs des vies professionnelles très actives, ils trouvent du temps et de l'énergie à consacrer au Groupe et à ses membres : Blair Armitage, Jean Cintrat, Janice Hilchie, Stephen Knowles, Patti Lenard, Jonathan Rose, Jack Stilborn, Lori Turnbull et Graham White. Comme je termine ma troisième année comme président, je tiens encore une fois à remercier Patricia Chaychuk, ancienne présidente, de son aide et de ses conseils constants, elle qui occupe le seul poste supérieur qu'il est impossible de quitter jusqu'au départ du président en exercice! Je considère comme un privilège le fait de servir comme président du GCEP et de travailler avec des personnes aussi compétentes et dévouées.

Enfin, 2011 a été une autre année remplie de succès pour le Groupe canadien d'étude des parlements. Nous continuons de progresser dans la réalisation de notre mission qui consiste à stimuler la discussion sur le gouvernement parlementaire et à mieux le faire connaître, à collaborer à cet égard avec nos divers partenaires et à répondre aux besoins et aux intérêts de nos membres. Nous pouvons être assurés que 2012 sera une autre année d'exception pour notre Groupe.

Le président,
Jonathan Malloy

RAPPORT DU COMITÉ DE MISES EN CANDIDATURES 2012-2013

Le Comité de mise en candidature du Groupe canadien d'étude des parlements (GCEP), composé de Jonathan Malloy, Janice Hilchie et Jack Stilborn, a l'honneur de présenter son rapport. Le Comité propose la liste de candidats suivants pour 2012-2013 :

PRÉSIDENT : **JONATHAN MALLOY**
Professeur agrégé
Département de science politique
Université Carleton

VICE-PRÉSIDENT : **MICHEL BÉDARD**
Analyste
Bibliothèque du Parlement

TRÉSORIÈRE : **JANICE HILCHIE**
Vice-présidente
Relations législatives
Association canadienne des compagnies d'assurances de
personnes

SECRÉTAIRE : **JEAN CINTRAT**
Directeur
Division des Affaires parlementaires
Sécurité publique du Canada

ANCIENNE PRÉSIDENTE :

PATRICIA CHAYCHUCK
Greffière
Assemblée législative du Manitoba

ADMINISTRATEURS QUI CONTINUENT :
(2^e année d'un mandat de deux ans)

BLAIR ARMITAGE

Greffier principal
Direction des communications
Sénat du Canada

JONATHAN ROSE

Professeur agrégé
Département d'études politiques
Université Queen's

STEPHEN KNOWLES

Retraité (Chambre des communes)

LORI TURNBULL

Professeure agrégée
Département de sciences politiques
Université Dalhousie

PATTI TAMARA LENARD

Professeure agrégée
École supérieure d'affaires publiques et
internationales
Université d'Ottawa

ADMINISTRATEURS QUI PARTENT :

DIANNE BRYDON

Directrice générale
Services d'apprentissage et d'accès
Bibliothèque du Parlement

HEATHER MACIVOR

Professeure agrégée
Département de sciences politiques
Université de Windsor

ADMINISTRATEURS ACTUELS À
ÊTRE
ÉLUS POUR UN NOUVEAU MANDAT :
(mandat se termine cette année)

JACK STILBORN

Retraité (Bibliothèque du Parlement)

GRAHAM WHITE

Professeur
Département de sciences politiques
Université de Toronto

NOUVEAUX ADMINISTRATEURS À
ÊTRE ÉLUS : *(mandat de deux ans)*

CATHERINE PICCININ

Greffière principale adjointe
Sénat du Canada

ALEX SMITH

Bibliothèque du Parlement

MARIE-DANIELLE VACHON

Greffière principale adjointe
Chambre des communes

ADMINISTRATEURS QUI PARTENT
(suite) :

JEAN-RODRIGUE PARÉ

Analyste
Bibliothèque du Parlement

HOWARD YEUNG

Gestionnaire
Conseils, Stratégie et Opérations
Deloitte Inc.

