



Canadian Study  
of Parliament Group

---

Groupe canadien d'étude des parlements

**RAPPORT ANNUEL 2012**

Ottawa, 22 mars 2013



## **RAPPORT ANNUEL 2012**

Le présent rapport donne un aperçu des activités et des programmes du Groupe canadien d'étude des parlements (GCEP) pour 2012.

Le GCEP a continué d'obtenir de bons résultats en 2012 et il a subi d'importants changements au cours de l'année. Il a tenu avec succès d'importantes activités d'apprentissages et réalisé des progrès constants dans plusieurs projets de publication et de recherche à long terme. De plus, il a conclu une nouvelle entente de services avec la Chambre des communes, affirmant et renouvelant ses relations de longue date avec cette institution, et avec son autre partenaire officiel de longue date, le Sénat.

### **AFFAIRES INTERNES**

Le Groupe canadien d'étude des parlements entretient des relations étroites et fructueuses avec ses partenaires du Parlement du Canada – soit le Sénat, la Chambre des communes et la Bibliothèque du Parlement – et plus particulièrement avec la Direction des recherches pour le Bureau de la Chambre des communes, qui accepte généreusement d'abriter le secrétariat du GCEP depuis de nombreuses années. En 2012, le GCEP a signé avec la Chambre des communes une nouvelle entente de services qui comporte d'importants changements qui devraient être avantageux pour lui. Auparavant, il payait une somme d'argent déterminée pour le personnel auxiliaire et cette obligation financière devenait de plus en plus lourde. Conformément à la nouvelle entente, cette obligation est supprimée et le Groupe conserve suffisamment de personnel auxiliaire pour mener ses activités et profite en outre d'un généreux soutien en nature. Le Sénat a lui aussi affirmé son engagement constant envers le Groupe, et nous sommes extrêmement reconnaissant de l'appui du Sénat et de notre relation continue avec la Bibliothèque du Parlement. Marie-Danielle Vachon et Jean-Philippe Brochu ont joué un rôle crucial, respectivement à titre de greffière principale adjointe et de greffier principal adjoint par intérim pour la Direction des recherches pour le bureau, en offrant leurs conseils et en faisant progresser les projets du GCEP, et je tiens à les remercier personnellement pour leur aide précieuse.

Le GCEP continue d'entretenir de très bonnes relations avec les responsables de la *Revue parlementaire canadienne* et son éditeur Gary Levy. Tous les membres en règle du GCEP reçoivent un exemplaire de la *Revue*, laquelle publie régulièrement des documents du Groupe et des articles sur ses travaux.

## **Finances**

Le Groupe canadien d'étude des parlements (GCEP) a terminé l'année 2012 en affichant de saines finances, avec un actif net d'environ 57 000 \$ et un modeste déficit de dépenses. Des dépenses moindres et l'accroissement de la popularité des colloques sur les travaux parlementaires ont permis au Groupe de terminer l'année dans une meilleure position financière que prévu.

Le GCEP a effectué une vérification pour l'année 2012 conformément aux pratiques de la bonne gouvernance. Il est possible de consulter le rapport qui a été produit à cet égard sur demande. L'énoncé des politiques sur les investissements, adopté par le conseil d'administration en 2009, assure la continuité des investissements du GCEP dans les CPG, lesquels produisent un rendement modeste.

Pour la prochaine année, à la lumière de la nouvelle entente de service conclue avec la Chambre des communes, nous prévoyons une diminution des dépenses à court terme dans les services au personnel. Cette diminution pourrait toutefois être atténuée par l'éventuelle nécessité d'augmenter les ressources. Le conseil d'administration évaluera les répercussions de la nouvelle entente au cours de la prochaine année.

## **Membres et sensibilisation**

Le Groupe comptait 337 membres en date du mois de février 2013.

Le GCEP continue de recruter de nouveaux membres en offrant sur demande des adhésions gratuites d'un an aux stagiaires parlementaires, aux participants des programmes de stages des assemblées législatives provinciales et aux participants du Forum annuel des enseignantes et des enseignants sur la démocratie parlementaire canadienne. Nous avons trouvé que le bouche-à-oreille est la meilleure façon de recruter de nouveaux membres; nous incitons donc tous les membres à inviter ceux que la chose peut intéresser à participer aux activités du GCEP et à y adhérer.

## **RECHERCHE ET PUBLICATIONS**

### ***Études sur les assemblées législatives provinciales et territoriales***

Le programme du GCEP visant à commander et à publier des études originales sur les 13 assemblées législatives provinciales et territoriales du Canada se poursuit sous la direction de Graham White, membre du conseil d'administration du GCEP et professeur à l'Université de Toronto. Six études ont été publiées jusqu'à présent (sur les assemblées législatives du Manitoba, du Nouveau-Brunswick, de Terre-Neuve-et-Labrador, de la Nouvelle-Écosse, de l'Île-du-Prince-Édouard et du Québec), et le Groupe prévoit en publier sur les assemblées législatives de l'Alberta et de l'Ontario au cours de l'année 2013. Des études sur les assemblées législatives des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon ont aussi été commandées, et le Groupe lancera un appel de propositions pour des études portant sur les assemblées qui restent. Je tiens à remercier M. White pour son engagement envers ce projet de longue date et pour sa contribution à cet égard.

### **Concours national d'essais pour les étudiants**

Le GCEP a tenu en 2013 la 11<sup>e</sup> édition de son concours annuel d'essais, ouvert aux étudiants des cégeps, des collèges et des universités. Les étudiants ont été invités, encore une fois, à soumettre un essai, en français ou en anglais, portant sur le Parlement, les assemblées législatives ou les législateurs. Nous avons été heureux de recevoir 18 candidatures. Le comité de sélection, présidé par la professeure Lori Turnbull (Université Dalhousie), se composait de M. Jean-Philippe Brochu (Chambre des communes) et des professeurs Jonathan Rose (Université Queen's) et Jonathan Malloy (Université Carleton).

La lauréate du concours est Lisa Cerasuolo de l'Université de Montréal et son essai s'intitule *Le Nunavut : Un gouvernement consensuel au Canada*. M<sup>me</sup> Cerasuolo recevra un prix de 1 000 et sera honorée au moment de l'Assemblée générale annuelle du GCEP. De plus, son essai sera présenté dans le site Web du GCEP.

### **Bourse de recherche James R. Mallory**

La Bourse de recherche James R. Mallory a été instituée en 2006 en l'honneur d'un membre éminent du Groupe. Le récipiendaire de la bourse en 2009, M. Kelly Blidook, a présenté les conclusions de sa recherche lors de la conférence tenue en mars 2012 (dont il est question ci-après). Pour sa part, le récipiendaire de la bourse en 2011, M. Munroe Eagles, a présenté la première ébauche de son étude intitulée *Organized Interests and MPs in Canada's House of Commons: Constituency and Committee Factors in Lobbyist Targeting* à la fin de 2012 et la version finale de son étude paraîtra en 2013.

## **CONFÉRENCE ET COLLOQUES**

En 2012, le GCEP a organisé quatre activités. Les activités du Groupe attirent toujours de nombreux participants et sont extrêmement bien organisées grâce au travail du personnel du GCEP et d'employés des Services de la Cité parlementaire. Nous remercions tout particulièrement les conférenciers et participants aux groupes de discussion qui mettent bénévolement leur temps et leur énergie au service du Groupe.

### **Colloques sur les travaux parlementaires**

Il y a eu trois colloques sur les travaux parlementaires en 2012 :

#### Janvier 2012 : Le cycle financier

Premier groupe de discussion :

Wayne Cole, greffier législatif, Direction des comités et des services législatifs, Chambre des communes

Sahir Khan, directeur général, Analyse des dépenses et des revenus, Bureau du directeur parlementaire du budget

Charles Robert, greffier principal, Bureau de la procédure et des travaux de la Chambre, Sénat du Canada

Deuxième groupe de discussion :  
L'honorable John McCallum, député de Markham—Unionville  
Mike Wallace, député de Burlington

#### Mai 2012 : Le processus législatif

Premier groupe de discussion :  
Ian McDonald, greffier principal, Direction des comités et des services législatifs,  
Chambre des communes  
Charles Robert, greffier principal, Bureau de la procédure et des travaux de la Chambre,  
Sénat du Canada

Deuxième groupe de discussion :  
Charles Walker, greffier à la procédure, Direction des journaux, Sénat  
Denise Ledoux, coordonnatrice de PARLINFO, Gestion du savoir et préservation,  
Bibliothèque du Parlement  
Scott Lemoine, greffier à la procédure, Direction des journaux, Chambre des communes

Troisième groupe de discussion :  
Paul Dewar, député d'Ottawa-Centre  
L'honorable John Mercer Reid, C.P., ancien député de Kenora—Rainy River (Ontario)  
L'honorable Robert William Runciman, sénateur (Ontario)

#### Octobre 2012 : Projet de loi C-38 : une étude de cas du processus législatif et de la pratique législative

Premier groupe de discussion :  
Michel Bédard, analyste, Bibliothèque du Parlement et membre du conseil  
d'administration, Groupe canadien d'étude des parlements  
Stephen Knowles, membre du conseil d'administration, Groupe canadien d'étude des  
parlements

Conférencier invité :  
Louis Massicotte, professeur, Département de science politique, Université Laval

Deuxième groupe de discussion :  
L'honorable Don Boudria, C.P., ancien député de Glengarry—Prescott—Russell et ancien  
leader du gouvernement à la Chambre des communes  
L'honorable Jack Murta, C.P., ancien député de Lisgar

Nycole Turmel, députée de Hull—Aylmer et whip en chef de l'opposition

Les colloques sur les travaux parlementaires continuent de connaître un grand succès et constituent un produit clé du GCEP car ils permettent de réunir du personnel parlementaire, des fonctionnaires, des universitaires et d'autres personnes afin de favoriser l'acquisition de connaissances et de promouvoir les réseaux. En tant que président, je veux remercier tout particulièrement les membres du conseil d'administration du GCEP Jack Stilborn, Stephen

Knowles, Michel Bédard et Alex Smith, pour ne nommer qu'eux, pour leurs efforts en vue d'améliorer la formule des colloques sur les travaux parlementaires.

### ***Groupes de discussion et conférences***

#### ***Conférences universitaires***

En mars 2012, la conférence du printemps a permis à M. Kelly Blidook de présenter les conclusions de son étude menée grâce à la Bourse de recherche Mallory, et plus particulièrement ses arguments selon lesquels la Période des questions repose de plus en plus sur la recherche d'une couverture médiatique. Son exposé a été suivi d'une discussion en groupe sur le thème « Les médias et le Parlement » avec M. Dennis Bevington, député, M. Bill Curry du *Globe and Mail*, et M. Don Newman, vétéran des communications et ami de longue date du GCEP.

En novembre 2012, le GCEP s'est associé à M. Bill Cross, professeur à l'Université Carleton et titulaire de la Chaire Bell pour l'étude de la démocratie parlementaire canadienne en vue d'une conférence d'automne sur « xxx ». Des praticiens et des universitaires ont participé à cette conférence, notamment les personnes suivantes : M. F.L. (Ted) Morton, ancien ministre des Finances de l'Alberta et ancien candidat à la direction de son parti dans cette province; M. Yasir Naqvi, président du Parti libéral de l'Ontario et député provincial d'Ottawa-Centre; M<sup>me</sup> Anne McGrath, ancienne chef de cabinet du chef du Nouveau Parti démocratique du Canada; M. Tim Bale, professeur à l'Université Queen Mary à London; M. Ken Carty, professeur à l'Université de la Colombie-Britannique; M. David Stewart, professeur à l'Université de Calgary; M. Ian Stewart, professeur à l'Université Acadia. Les participants ont partagé leur expérience pratique et présenté des analyses théoriques sur le choix des chefs des partis politiques. Il s'agissait de la deuxième activité organisée en partenariat avec la Chaire Bell, et nous sommes impatients d'entreprendre d'autres projets communs.

## **PARTENARIATS ET ACTIVITÉS RÉGIONALES**

### ***Tournée de conférences***

Instauré en 1988, le programme de tournée de conférence est une initiative conjointe du GCEP et de l'Association des greffiers parlementaires du Canada. Le GCEP prend les dispositions nécessaires pour envoyer des greffiers à la procédure principaux dans des universités canadiennes afin d'y présenter certains aspects du système parlementaire canadien.

À ce sujet, des lettres ont été envoyées aux universités au printemps, suivies d'un rappel à l'automne. Une demande a été reçue de l'Université d'Ottawa, et un greffier au Bureau y a présenté un exposé. Il s'agissait d'un nombre de demande anormalement bas, et nous espérons qu'il sera en hausse l'année prochaine.

### ***Forum des enseignantes et des enseignants sur la démocratie parlementaire canadienne***

Le Forum des enseignants est un programme de perfectionnement professionnel qui réunit sur la Colline du Parlement 70 enseignantes et enseignants venus de partout au Canada. Ce

colloque d'une semaine permet aux participants d'acquérir, dans les coulisses mêmes du Parlement, une solide connaissance du système parlementaire canadien. Le GCEP tient aussi un kiosque à la Foire des ressources annuelle, où nous pouvons discuter avec des dizaines d'enseignants chaque année, ce qui nous permet d'une part de mieux connaître leurs besoins, et d'autre part de faire la promotion du GCEP. Le Groupe a encore offert sans frais une adhésion d'un an à tous les participants du Forum des enseignants. En 2012, 22 personnes ont profité de cette offre.

## **REMERCIEMENTS SPÉCIAUX**

Le GCEP ne pourrait tout simplement pas fonctionner sans le travail inestimable de plusieurs personnes importantes.

Nous tenons à souligner tout particulièrement la contribution du secrétariat du GCEP sur qui le Groupe compte depuis longtemps pour s'acquitter de ses nombreuses fonctions. Julie Geoffrion a assumé les fonctions de secrétaire exécutive du GCEP jusqu'en février 2012 et elle a ensuite été remplacée par Catherine Cuerrier. Dany Lamarque a fait un excellent travail comme agent administratif du GCEP jusqu'en octobre 2012 lorsque Sophie LeBlanc, notre agente administrative de longue date est revenue de son congé et a repris ses fonctions. Plus récemment, Jolaine Cousineau et Dany Lamarque sont venus à la rescousse du Groupe alors que Sophie se prépare à un autre congé. Je vous remercie tous pour vos précieux services. Conformément à la nouvelle entente de services conclue avec la Chambre des communes, le GCEP disposera d'un employé au bureau administratif, et nous sommes heureux du soutien continu qui nous est offert.

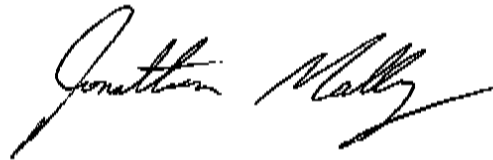
Au nom du Groupe, je présente mes remerciements les plus sincères aux membres sortants du conseil d'administration, soit M<sup>me</sup> Patti Tamara Lenard, M. Jonathan Rose et M<sup>me</sup> Lori Turnbull. Leur contribution nous manquera, mais nous avons qu'ils continueront d'être des amis du GCEP. Je tiens aussi à remercier le conseil d'administration et l'équipe de direction du GCEP qui ne ménagent pas leurs efforts pour le Groupe : Blair Armitage, Jean-Philippe Brochu, Patricia Chaychuk, Jean Cintrat, Janice Hilchie, Stephen Knowles, Catherine Piccinin, Alex Smith, Jack Stilborn et Graham White.

En terminant, je tiens à remercier M. Michel Bédard, vice-président du Groupe, qui a accepté d'assumer le poste de président du GCEP. Le rapport complet du comité de mises en candidatures est annexé au présent document pour fins d'approbation au moment de l'assemblée générale annuelle.

En tant que président du GCEP depuis 2009, membre du conseil d'administration depuis 2009 et membre depuis 1993, je considère comme un privilège le fait d'avoir servi cet organisme de renom. Je remercie nos partenaires et les nombreuses personnes qui contribuent tant à promouvoir l'étude du gouvernement parlementaire et, plus particulièrement, à réunir des parlementaires, des praticiens et des universitaires. Je me réjouis à l'idée de continuer d'entretenir des relations avec le Groupe pendant encore longtemps.

Enfin, 2012 a été une année de changement mais aussi de succès continus pour le Groupe canadien d'étude des parlements. Nous continuons de progresser dans la réalisation de notre mission qui consiste à stimuler la discussion sur le gouvernement parlementaire et à mieux le faire connaître, à collaborer à cet égard avec nos divers partenaires et à répondre aux besoins

et aux intérêts de nos membres. Nous pouvons être assurés que 2013 sera une autre année exceptionnelle pour notre Groupe.

A handwritten signature in black ink, reading "Jonathan Malloy". The signature is fluid and cursive, with a long horizontal stroke at the end.

Jonathan Malloy  
Président