



Groupe canadien
d'étude des parlements

RAPPORT ANNUEL 2009

Ottawa, 26 mars 2010



RAPPORT ANNUEL 2009

Le présent rapport donne un aperçu des programmes et des activités du Groupe canadien d'étude des Parlements (GCEP), pour la période allant de janvier 2009 à février 2010.

FAITS SAILLANTS DE 2009

Le GCEP a connu une autre année fructueuse, et il y a bien des faits saillants à signaler, à savoir :

- ❖ la tenue de deux colloques captivants en mars et en décembre, respectivement sur le directeur parlementaire du budget et la *Loi fédérale sur la responsabilité*;
- ❖ l'organisation de trois colloques réussis sur les travaux parlementaires;
- ❖ la commande de cinq nouveaux rapports de recherche dans le cadre des études sur les assemblées législatives des provinces et des territoires;
- ❖ la tenue du septième concours national annuel d'essais d'étudiants;
- ❖ la clôture du projet de Bourse de recherche James R. Mallory 2006-2008 de David Pond, et l'évolution du projet 2008-2010 de Kelly Blidook;
- ❖ l'établissement d'une nouvelle « initiative verte » faisant la promotion d'un système de notification électronique en vue de délaissier l'actuel système papier;
- ❖ la poursuite de la rationalisation des finances du GCEP pour assurer la viabilité financière du Groupe.

Le GCEP est reconnaissant à ses membres et à ses partenaires de leur appui. Leurs contributions sont décrites ci-après.

AFFAIRES INTERNES

Le Sénat

Le GCEP remercie le Sénat pour son appui sans faille. Il est sur le point d'établir avec le Sénat une entente écrite de contribution financière. Cette entente s'inspire en partie de celle qu'il a conclue avec la Chambre des communes.

La Chambre des communes

Le GCEP et la Chambre des communes sont heureux d'avoir renouvelé leur entente de service au début de 2010, pour une durée de trois ans. La Direction des recherches pour le Bureau continue de jouer un rôle de premier plan dans le soutien du Groupe, par son apport financier annuel, par son appui non financier et surtout par l'aide de son personnel. Plus particulièrement, je souhaite reconnaître le travail de Chloé O'Shaughnessy et de Samy Agha, tous deux greffiers à la procédure à la Chambre des communes. Chloé a rempli les fonctions de secrétaire exécutive du GCEP jusqu'en juin 2009, fonctions qui relèvent maintenant de Samy. Nous leur sommes reconnaissants de leur travail inestimable. Sophie Descary, l'adjointe administrative du GCEP depuis plusieurs années, a accepté une affectation d'un an en novembre 2009 et a été remplacée brièvement par Julie Lévesque; c'est maintenant Anne Jarbough qui la remplace. Au nom du GCEP, nous les remercions toutes pour leur dévouement et leur professionnalisme. Marie-Danielle Vachon et José Cadorette ont également joué un rôle crucial, à titre de greffière principale adjointe et de greffier principal adjoint intérimaire pour la Direction des recherches pour le Bureau, en offrant leurs conseils et en faisant progresser les projets du GCEP.

Finances

Dans l'ensemble, la situation financière du GCEP demeure saine, et le Groupe est en bonne position pour remplir son mandat. Bien que les revenus de l'année qui vient de s'écouler soient quelque peu inférieurs aux prévisions, la réserve du Groupe est toutefois suffisante pour compenser les déficits prévus. En 2009, le conseil d'administration a adopté un nouvel Énoncé de politiques sur les investissements qui permettra au GCEP d'obtenir un rendement sur ses dépôts sans courir de risque et sans compromettre la liquidité dont il a besoin pour faire face à ses besoins opérationnels. Tous les investissements ont été faits en conformité avec l'Énoncé de politiques.

Les contrôles financiers répondent aux attentes; toutefois, une vérification des dernières années demeure en suspens. On s'est efforcé d'obtenir des services de vérification bénévoles ou en contrepartie d'honoraires modestes, sans succès toutefois en date de la fin de l'exercice. Par conséquent, les fonds prévus aux fins d'une vérification seront reportés au prochain exercice en vue de la commande d'une vérification. De plus, les dépenses ont été moins importantes que prévu, et on s'est efforcé de faire des économies afin d'utiliser au mieux les ressources.

Au cours du dernier exercice, les tarifs d'admission aux activités ont légèrement augmenté à l'exception de ceux des retraités, qui paient maintenant le même tarif que les étudiants.

Le GCEP remercie sincèrement Sophie Descary pour son travail exceptionnel de gestion des finances et des dossiers financiers du Groupe durant ces nombreuses années, ainsi que pour avoir facilité la transition du nouveau personnel de soutien. Son dévouement et son expérience sont très appréciés.

Membres et sensibilisation

Le nouveau Comité de sensibilisation et le secrétariat du GCEP ont mené un certain nombre d'activités au cours du dernier exercice en vue d'augmenter le nombre de membres, d'améliorer les avantages qui leur sont offerts, d'accroître la participation aux rencontres et de faire connaître le Groupe et ses activités.

Le GCEP a préparé des envois postaux personnalisés à l'intention du personnel de la Colline parlementaire et des agents des relations parlementaires de tous les ministères, afin de promouvoir l'adhésion au Groupe et la participation à ses activités. De plus, le Groupe a eu le plaisir d'offrir des abonnements d'un an gratuits aux participants du programme de stage des assemblées législatives du Québec, de l'Ontario, du Manitoba, de la Saskatchewan et de la Colombie-Britannique, ainsi qu'aux stagiaires du programme de stage parlementaire et de la Bibliothèque du Parlement. À ce jour, des stagiaires du programme de stage parlementaire et le programme stagiaire de Saskatchewan ont accepté l'adhésion gratuite.

Le GCEP a mis à jour sa brochure et son site Web, qui font maintenant une meilleure promotion des avantages offerts aux membres. Le site Web offre désormais la possibilité de s'inscrire en ligne à toutes les activités, de recevoir des avis électroniques, de consulter en ligne l'ordre du jour des événements, et comprend maintenant une nouvelle section sur les essais d'étudiants, les études des assemblées législatives provinciales et territoriales et les lauréats de la Bourse de recherche James R. Mallory. Le GCEP a également amélioré la façon dont il fait la promotion des activités, notamment par l'envoi d'avis électroniques aux anciens participants, la diffusion de communiqués et l'utilisation accrue de sites Web connexes et de listes de diffusion.

Le Comité de sensibilisation a également recommandé l'augmentation des tarifs d'admission aux activités afin d'accroître les recettes et d'harmoniser le GCEP avec les autres groupes qui offrent des activités comparables. Le conseil d'administration a approuvé et mis en œuvre la proposition.

Finalement, le Comité a approuvé la recommandation du secrétariat d'« écologiser » les activités du GCEP en faisant désormais du courrier électronique la méthode de distribution par défaut de toute la documentation du Groupe, à l'exception de la *Revue parlementaire canadienne*. Les membres ont reçu un avis écrit les informant du changement, et ils ont été invités à fournir leurs coordonnées actuelles. Ce virage a eu pour effet de réduire grandement le recours à l'imprimé, d'économiser le temps du personnel et de mettre à jour la liste de distribution du GCEP.

Le Comité aimerait remercier Samy Agha et Sophie Descary pour le soutien qu'ils ont apporté tout au long de l'année et pour l'initiative dont ils ont fait preuve en cherchant constamment à augmenter la visibilité et le succès du GCEP.

RECHERCHE ET PUBLICATIONS

En 2007, le GCEP a lancé un projet majeur visant à éventuellement commander et publier des études originales sur les 13 assemblées législatives provinciales et territoriales du Canada. Ce projet vise à combler une importante lacune dans la littérature, en ce sens qu'il existe très peu de textes à jour et faisant autorité sur bon nombre d'institutions parlementaires canadiennes auxquels les étudiants, les journalistes et le grand public peuvent avoir accès. À ce jour, l'étude sur l'Assemblée législative de la Nouvelle-Écosse a été publiée, et la version finale de l'étude sur l'Assemblée législative du Manitoba sera publiée d'ici quelques mois.

En 2008, une demande de proposition d'études sur d'autres assemblées législatives a été largement diffusée dans la communauté universitaire. Après de nombreuses manifestations d'intérêt, le Comité de recherches et de publications était heureux, en 2009, de commander cinq nouvelles études sur les assemblées législatives de l'Alberta, du Nouveau-Brunswick, de Terre-Neuve-et-Labrador, de l'Île-du-Prince-Édouard et du Québec. Deux auteurs ont déjà présenté leur ébauche, et toutes les études devraient être prêtes à être publiées d'ici 2011.

Le GCEP était également heureux de coparrainer une réunion d'experts sur la crise au sein du régime parlementaire fédéral canadien ainsi que plusieurs autres études, dans le cadre des réunions de l'Association des sciences politiques des provinces de l'Atlantique qui se sont tenues à l'Université Acadia, à Wolfville (Nouvelle-Écosse), en octobre 2009. Le groupe d'experts se composait des professeures Jennifer Smith et Lori Turnbull (toutes deux de l'Université Dalhousie) et du professeur Thomas Urbaniuk (Université Cape Breton). Le professeur Alex Marland (Université Memorial de Terre-Neuve) a quant à lui présenté ses recherches sur l'Assemblée législative de Terre-Neuve-et-Labrador, dans le cadre de la série d'études sur les assemblées législatives provinciales et territoriales. La professeure Tamara Small, membre du conseil d'administration du GCEP (Université Mount Allison), a pour sa part présenté un document intitulé « *Politics in 140 Characters: Why Canadian Politicians Twitter* » (La politique en 140 caractères : les raisons qui portent les politiciens canadiens à utiliser Twitter). Le président du GCEP, Jonathan Mallow (Université Carleton), a présenté un document intitulé « *Parliament and the War on Terror* » (Le Parlement et la guerre au terrorisme).

Concours national d'essai d'étudiants

Le concours, ouvert aux étudiants des premier et deuxième cycles du Canada, en était en 2009 à sa septième édition. Une fois de plus, les étudiants ont été invités à soumettre un essai sur un thème parlementaire (parlement, assemblées législatives, législateurs) en français ou en anglais. Après quelques années de vache maigre, le Comité de sélection était heureux de recevoir 36 candidatures. Le Comité de sélection, présidé par la professeure Tamara A. Small (Université Mount Allison), se composait des professeurs David Docherty (Université Wilfrid Laurier), Jonathan Rose (Université Queen's) et Jonathan Malloy (Université Carleton).

La lauréate de cette septième édition est Melissa Bonga, de l'Université d'Ottawa, pour son texte intitulé « *Leadership and the Coalition Crisis: An Analysis of the November 2008 Attempt to Form a Coalition Government* » (Leadership, coalition et crise politique : une analyse de la tentative de former en novembre 2008 un gouvernement de coalition). M^{me} Bonga sera honorée

et recevra un prix de 1 000 \$ lors d'un déjeuner coïncidant avec l'assemblée générale annuelle du Groupe. De plus, son essai sera affiché sur le site Web du GCEP.

Bourse de recherche James R. Mallory

La Bourse de recherche James R. Mallory a été instituée en 2006 en l'honneur de l'un des membres les plus distingués du Groupe. Cette bourse est offerte tous les six mois et vaut à l'heure actuelle 8 000 \$. Elle est remise en avril, et le lauréat doit remettre son travail de recherche l'année suivante, en septembre. Le Comité de la Bourse Mallory se compose actuellement de Graham White, Leslie Seidle, Tamara Small, Charles Mallory et Jennifer Smith.

Le deuxième lauréat de la Bourse, le professeur David Pond, de l'Université de Toronto, a présenté ses conclusions préliminaires lors de l'assemblée générale du GCEP en mars 2009. Son étude, intitulée « *The Impact of Parliamentary Officers on Canadian Parliamentary Democracy: A study of the Commissioner of the Environment and the Sustainable Development and the Environmental Commissioner of Ontario* » (L'incidence des hauts fonctionnaires du Parlement sur la démocratie parlementaire canadienne : une étude sur le Commissaire à l'environnement et au développement durable et le Commissaire à l'environnement de l'Ontario), sera publiée par le GCEP au printemps 2010.

Kelly Blidook, de l'Université Memorial, est le troisième lauréat de la Bourse (2008-2010). Sa proposition de recherche, intitulée « *Governed by Actors? The Importance of Performance in Canadian Parliament* » (Gouvernés par des acteurs? L'importance de la prestation au Parlement canadien), doit être remise en septembre 2010. M. Blidook a présenté son rapport d'étape au GCEP en décembre 2009, conformément aux modalités de la Bourse.

Le GCEP aimerait remercier tout particulièrement la professeure Jennifer Smith pour son travail à la barre du Comité de la Bourse Mallory depuis sa création, ainsi que tous les membres du Comité pour leur travail exceptionnel dans l'octroi de ces bourses. Jusqu'à présent, tous les rapports de recherche se sont révélés excellents. Le GCEP tient à remercier spécialement Charles Mallory pour son intérêt soutenu à l'égard de la Bourse de recherche et pour son travail au sein du Comité.

CONFÉRENCE ET COLLOQUES

Colloques « mini-conférences »

Ces deux dernières années, le GCEP a commandité des colloques (mini-conférences) couronnés de succès, qui ont eu lieu à l'automne et au printemps. Le colloque de mars 2009, organisé en marge de l'assemblée générale annuelle, avait pour thème le Bureau du directeur parlementaire du budget. Les conférenciers Allan Darling, Paul Wells (*Macleans's*), et Graham White (Université de Toronto) y ont participé. Les discussions entre le groupe d'experts et le public étaient animées et dignes du thème abordé.

Le colloque de décembre 2009, intitulé « *La Loi fédérale sur la responsabilité : trois ans déjà* », a permis d'entendre des conférenciers réputés, notamment Karen Shepherd, commissaire au lobbying, John Williams, ancien député à la Chambre des communes et président du Comité permanent des comptes publics, Campbell Clark, du *Globe and Mail*, Kim Doran, de la firme de consultation Tactix, et Laura Tupper, de la firme Hill and Knowlton. Les conférenciers ont

débatu la question de savoir si la *Loi fédérale sur la responsabilité* avait contribué à créer un nouveau climat de responsabilité en politique canadienne et au gouvernement ou si, au contraire, elle va trop loin et crée des restrictions inutiles. Les conférenciers ont également discuté des défis propres à l'inscription des lobbyistes.

Colloques sur les travaux parlementaires

Le GCEP continue d'organiser ses très populaires colloques sur les travaux parlementaires, qui portent sur des aspects précis du Parlement du Canada et s'adressent notamment à des spécialistes des relations parlementaires et gouvernementales. Le GCEP organise chaque année trois colloques d'une demi-journée, qui se composent généralement de présentations données par des intervenants chevronnés – parlementaires, journalistes, fonctionnaires de la Colline parlementaire et de la fonction publique – ou par des universitaires possédant une expertise appropriée. Ces colloques comprennent également une période de questions et de discussions avec l'auditoire, et se concluent par un dîner et d'autres occasions de réseautage. La participation à ces colloques demeure forte : en 2009, on comptait en moyenne 85 participants par colloque. Le GCEP est fier de maintenir un tarif d'admission très abordable comparativement à celui d'autres activités similaires. Il compare régulièrement ses tarifs pour s'assurer qu'ils demeurent concurrentiels et bien en deçà du tarif que demandent les autres organismes. Le GCEP aimerait remercier particulièrement les participants aux groupes de discussion qui donnent bénévolement de leur temps et de leur expertise. Voici la liste des thèmes abordés et des présentateurs qui ont rendu possible le programme de colloques de 2009-2010 :

Mai 2009 : « Partis politiques et Parlement »

Premier groupe de discussion :

- L'honorable Paul Wyatt Dick, ancien député de Lanark–Renfrew—Carleton
- Michael Eizenga, partenaire principal, Siskinds LLP
- Leslie MacKinnon, journaliste, Bureau parlementaire, CBC Television, *The National*

Deuxième groupe de discussion :

- L'honorable Don Boudria, ancien député de Glengarry–Prescott—Russell
- Jennifer Ditchburn, journaliste, *La Presse canadienne*
- William J. Pristanski, directeur, Prospectus Associates

Octobre 2009 : « Procédure parlementaire 101 : ce que vous devez savoir sur le fonctionnement du Parlement »

Premier groupe de discussion : le Sénat

- Blair Armitage, greffier principal, Systèmes législatifs et télédiffusion, Sénat
- Catherine Piccinin, greffière principale adjointe, Affaires internationales et interparlementaires

Deuxième groupe de discussion : la Chambre des communes

- Marc Bosc, sous-greffier, Chambre des communes
- Karen Redman, ancienne députée de Kitchener—Centre

Janvier 2010 : « Sur la piste de l'argent : comprendre le cycle budgétaire fédéral »

Premier groupe de discussion : Mise en œuvre et examen du Budget des dépenses

- Marlene Catterall, ancienne députée libérale d'Ottawa–Nepean-Ouest
- Brian Pagan, directeur exécutif, Division des opérations et prévision de dépenses, Secrétariat du Conseil du Trésor du Canada
- Alex Smith, analyste, Finances de l'État, Bibliothèque du Parlement

Deuxième groupe de discussion : Développement des politiques et consultations prébudgétaires

- David Dewar, directeur, Analyse des dépenses, Secrétariat du Conseil du Trésor du Canada
- Massimo Pacetti, député libéral de Saint-Léonard—Saint Michel
- Neil Saravanamuttoo, coordonnateur, Analyse et prévision des dépenses et recettes, ministère des Finances

Grâce à ces personnes, sans oublier les modérateurs des séances de discussion et les organisateurs, les colloques de 2009 ont connu un vif succès. La volonté de ces personnes à donner de leur temps est grandement appréciée. Les colloques sur les travaux parlementaires continuent d'offrir une expérience stimulante et enrichissante qui favorise l'apprentissage et les discussions au sujet du Parlement. On remercie sincèrement le Comité des activités pour avoir créé une fois de plus des colloques enrichissants et stimulants.

PARTENARIATS ET ACTIVITÉS RÉGIONALES

Tournée de conférences

Le programme de tournées de conférences, institué en 1988, est une initiative conjointe du GCEP et de l'Association des greffiers parlementaires du Canada. Le GCEP prend les dispositions nécessaires pour envoyer les greffiers à la procédure chevronnés dans les universités canadiennes afin qu'ils présentent certains aspects du système parlementaire canadien.

À ce sujet, des lettres ont été envoyées aux universités au printemps. Un rappel de suivi a par la suite été envoyé à l'automne. Depuis, 15 demandes provenant de 11 universités ont été reçues. Au total, 11 présentations ont été données, soit par des greffiers au Bureau ou par des greffiers chevronnés de la Chambre des communes ou de l'Assemblée législative du Manitoba.

Forum des enseignantes et des enseignants sur la démocratie parlementaire canadienne

Le Forum des enseignants est un programme de perfectionnement professionnel qui réunit sur la Colline du Parlement 70 enseignants et enseignantes de partout au Canada. Ce colloque d'une semaine « dans les coulisses » permet aux participants d'acquérir une solide connaissance du système parlementaire canadien. Cette année, le Forum des enseignants célébrait son 12^e anniversaire. Pour la neuvième année de suite, le GCEP a offert sans frais une adhésion d'un an à tous les éducateurs ayant participé au Forum des enseignants en novembre 2009. Dans le cadre du programme, Jonathan Malloy, président du GCEP, a présidé

un groupe de discussion réunissant des parlementaires actuels et ex-parlementaires. Le Forum des enseignants reconnaît cette contribution dans ses brochures, sur son site Web et dans ses manuels du participant.

REMERCIEMENTS SPÉCIAUX

Le GCEP a une dette de reconnaissance envers le personnel de la Direction des recherches pour le Bureau de la Chambre des communes, en raison du soutien remarquable dont il a fait preuve, particulièrement pour l'année 2009, durant laquelle plusieurs personnes sont parties pour occuper de nouveaux postes. Les personnes suivantes ont joué un rôle précieux dans le soutien aux activités du Groupe au cours de la dernière année : Sophie Descary, Julie Levesque et Anne Jarbouh (agentes administratives), Chloé O' Shaughnessy et Samy Agha (secrétaire exécutif du GCEP) ainsi que Marie-Danielle Vachon, greffière principale adjointe, et José Cadorette, greffier principal adjoint intérimaire, tous deux de la Direction des recherches pour le Bureau. Un grand merci pour leur aide précieuse.

Au nom du Groupe, je voudrais présenter mes remerciements les plus sincères aux membres sortants du conseil d'administration : Luc Juillet, Peggy Morgan et Jennifer Smith, pour l'énergie et la créativité inlassables dont ils ont fait preuve. Leur contribution nous manquera. De plus, je tiens à remercier spécialement le conseil d'administration et l'exécutif du GCEP, qui travaillent sans relâche à réaliser les objectifs du Groupe tout en le faisant connaître et en suscitant de l'intérêt pour les institutions publiques que sont le Parlement et les assemblées législatives des provinces et des territoires. Nous tenons à souligner le dévouement de ces bénévoles qui mènent par ailleurs des vies très actives tout en donnant de leur temps et de leur énergie au Groupe et à ses membres : Blair Armitage, Dianne Brydon, Jean Cintrat, David Docherty, Janice Hilchie, Jean-Rodrigue Paré, Jonathan Rose, Tamara A. Small, Christine Trauttmansdorff et Graham White.

Finalement, je veux remercier tout spécialement Patricia Chaychuk, présidente sortante, pour son dévouement et son engagement indéfectible envers le Groupe, et en particulier pour avoir aidé l'actuel président dans nombre de ses tâches, petites et grandes.

Ce fut un privilège de servir le GCEP à titre de président et de travailler avec des personnes si talentueuses. Le GCEP a encore réussi en 2009 à faire progresser sa mission, et je n'ai aucun doute que l'avenir du Groupe canadien d'étude des parlements se poursuivra sous d'heureux auspices.

Le président,
Jonathan Malloy



RAPPORT DU COMITÉ DE MISES EN CANDIDATURES 2010-2011

Le Comité de mise en candidatures nommé du Comité exécutif du Groupe canadien d'étude des parlements (GCEP), composé de Jonathan Malloy, Patricia Chaychuk, et Peggy Morgan, à l'honneur de présenter son rapport. Le Comité propose la liste de candidats suivante pour 2010-2011 :

PRÉSIDENT:

JONATHAN MALLOY

Professeur agrégé
Département de science politique
Université Carleton

VICE-PRÉSIDENT:

JEAN-RODRIGUE PARÉ

Analyste
Bibliothèque du Parlement

TRÉSORIÈRE:

JANICE HILCHIE

Vice-présidente
Relations législatives
Association canadienne des compagnies
d'assurances de personnes

SECRÉTAIRE:

JEAN CINTRAT

Directeur
Division des affaires parlementaires
Sécurité publique Canada

ANCIENNE PRÉSIDENTE: **PATRICIA CHAYCHUCK**

Greffier
Assemblée législative du Manitoba

ADMINISTRATEURS QUI RESTENT:
(2^e année d'un mandat de deux ans)

BLAIR ARMITAGE

Greffier principal
Direction des communications
Sénat du Canada

DAVID DOCHERTY

Doyen de la faculté des arts
Université Wilfrid Laurier

JONATHAN ROSE

Professeur adjoint
Département d'études politiques
Université Queen

TAMARA SMALL

Professeure adjointe
Département de science politique
Université Mount Allison

CHRISTINE TRAUTTMANSDORFF

Directrice, Politiques, planification et affaires
internationales, Conseil de recherches en
sciences humaines du Canada

ADMINISTRATEURS QUI QUITTENT:

LUC JUILLET

Directeur
École supérieure d'affaires publiques et
Internationales, Université d'Ottawa

PEGGY MORGAN

Conseillère, Relations gouvernementales
Affaires corporatives, RBC Groupe Financier

JENNIFER SMITH

Professeure
Département de science politique
Université Dalhousie

ADMINISTRATEURS À ÉLIRE :
(mandat se termine cette année)

DIANNE BRYDON

Directrice, Programmes parlementaires
destinés au public
Bibliothèque du Parlement

GRAHAM WHITE

Professeur
Département de science politique
Université de Toronto

ADMINISTRATEURS À ÉLIRE :
(mandat de deux ans)

HEATHER MACIVOR

Professeur adjoint
Département de science politique
Université de Windsor

JACK STILBORN

Retraité (Bibliothèque du Parlement)

HOWARD YEUNG

Consultant
Deloitte

