



RAPPORT ANNUEL 2008

Le présent rapport donne un aperçu des programmes et des activités du Groupe canadien d'étude des parlements (GCEP), pour la période allant de janvier 2008 à février 2009.

FAITS SAILLANTS DE 2008

Il y a bien des choses à signaler car le GCEP vient de connaître une autre année fertile, notamment :

- ❖ la mini-conférence du GCEP en décembre;
- ❖ l'organisation de trois Colloques sur les travaux parlementaires très réussis;
- ❖ l'achèvement du plus récent document de recherche en date sous l'égide de la subvention à la recherche James R. Mallory;
- ❖ la tenue de la sixième édition annuelle du concours national d'essais destiné aux étudiants;
- ❖ l'adhésion au GCEP sans frais pendant un an pour les stagiaires participant à divers programmes provinciaux de stage dans les assemblées législatives;
- ❖ la création d'une lettre d'accueil pour les nouveaux membres du GCEP qui explique les avantages de l'adhésion;
- ❖ une invitation à présenter des textes dans le cadre des dissertations sur les assemblées législatives des provinces et des territoires;
- ❖ la tenue d'une session au colloque annuel de perfectionnement professionnel de l'Association des greffiers parlementaires du Canada, concernant la collecte d'information sur les assemblées législatives;
- ❖ le parrainage d'une session à la rencontre 2008 de l'Association canadienne de science politique sur l'ouvrage primé de David Smith intitulé *The People's House of Commons*;
- ❖ la publication, dans la *Revue parlementaire canadienne*, d'une dissertation de Smith et Turnbull sur l'Assemblée législative de la Nouvelle-Écosse, commandée par le GCEP, ainsi que la présentation de la dissertation de Lori Turnbull à la conférence de la Section canadienne de l'Association parlementaire du Commonwealth, tenue à Halifax;
- ❖ une séance de dédicace de Peter H. Russell, auteur de *Two Cheers for Minority Government*, lors de la table ronde de l'AGA 2008 sur les gouvernements minoritaires.

Le Groupe s'est également efforcé de rationaliser ses pratiques administratives et financières, que ce soit en améliorant l'interactivité de son site Web ou en modernisant ses systèmes comptables, tout en adoptant une optique par projet pour la planification des budgets et des activités. De plus, le Groupe a pris des mesures afin de diminuer les coûts de fonctionnement de manière à réduire le déficit prévu.

Le GCEP est reconnaissant à ses membres et partenaires de leur appui et de leur contribution, décrite ci-après.

AFFAIRES INTERNES

Soutien de la Chambre des communes

La Chambre des communes continue, par l'entremise de la Direction des recherches pour le Bureau, à jouer un rôle de premier plan dans le soutien du Groupe, grâce à son apport financier annuel, à son aide en nature et surtout à l'appui que nous accordons à son personnel. En 2008, Sophie Descary, adjointe administrative qui vient de la Direction des recherches pour le Bureau, et Chloé O'Shaughnessy, qui est greffière à la procédure à la Chambre des communes et remplit les fonctions de secrétaire exécutive, ont fourni au Groupe un soutien d'une compétence inestimable. Barbara Whittaker, greffière principale adjointe par intérim à la Chambre des communes, a aussi joué un grand rôle, en fournissant des conseils et en contribuant à la réalisation des projets du GCEP.

Soutien du Sénat

Le GCEP a aussi reçu un apport financier annuel du Sénat du Canada, et le Groupe souhaite remercier ce dernier pour son soutien indéfectible. Le GCEP est en train de conclure une entente écrite avec le Sénat concernant l'apport financier, entente qui s'inspire en partie de l'accord écrit que le GCEP a conclu avec la Chambre des communes.

Finances

Après une autre année complète d'utilisation du nouveau système comptable informatisé, le Groupe est mieux placé pour recueillir de l'information et fournir des rapports utiles au conseil d'administration, ce qui lui permet de suivre plus activement la situation financière du GCEP. Le nouveau système permet de générer de l'information et d'assurer un suivi par activité, ce qui aide les organisateurs et l'ensemble du conseil d'administration à préparer des budgets en vue de chaque activité, d'évaluer les bilans financiers, ainsi que d'effectuer les rajustements nécessaires et d'effectuer des choix stratégiques pour l'avenir.

La nouvelle entente de service intervenue entre le Groupe canadien d'étude des parlements et la Chambre des communes concernant les services administratifs et de soutien a eu des répercussions importantes sur les résultats de fin d'année de 2008. Le Groupe détient encore une réserve considérable qui a compensé pour les déficits budgétaires des deux dernières années. Dans l'ensemble, la situation financière est saine, et tous les contrôles financiers répondent aux attentes.

La vérification de l'exercice 2008 n'a pas encore été réalisée. Comme le devis du cabinet de vérification était beaucoup plus élevé que prévu, le conseil d'administration examine d'autres options afin de pouvoir offrir l'assurance voulue sans entraîner de coûts déraisonnables par rapport à la taille du budget.

Le Groupe souhaite remercier sincèrement Sophie Descary pour son travail lors de la mise en œuvre du nouveau système comptable et Gilles Larocque (Chambre des communes – Finances) de son aide dans le processus comptable. Ses connaissances et ses compétences sont très appréciées. Le Groupe souhaite aussi remercier la trésorière Christine Trauttmansdorff, qui a pris les devants pour sensibiliser le Groupe aux coûts de la programmation et présenter une analyse financière par activité.

Membres et communications

Le Groupe comptait 499 membres en février 2009.

Le site Web du GCEP reste le principal moyen de promotion des activités et des publications du Groupe sur une vaste échelle. Il sert également de voie de communication avec les membres. Les améliorations apportées en 2007 et en 2008 permettent maintenant d'offrir l'inscription en ligne et de signaler les activités, les publications et les concours par courrier électronique. Il est ainsi plus facile de tenir les membres au courant du programme d'activités du GCEP.

Une lettre d'accueil a été créée à l'intention des nouveaux membres au GCEP, qui expose aussi les avantages de l'adhésion au GCEP. La lettre, signée de la main du président du GCEP, est maintenant envoyée systématiquement à tous les nouveaux membres.

Le conseil d'administration sait que des adhésions d'un an sont offertes gratuitement aux participants au Programme de stage parlementaire, et a appris qu'il existe aussi un certain nombre de programmes de stages législatifs dans les provinces. Dans un souci d'équité, et pour susciter l'intérêt dans les assemblées législatives, le conseil d'administration du GCEP a accepté d'offrir aussi des adhésions gratuites d'un an aux participants aux programmes provinciaux de stage des assemblées législatives. À ce jour, des stagiaires de la Colombie-Britannique, de la Saskatchewan et du Manitoba ont accepté l'adhésion gratuite.

Des discussions ont également été amorcées avec l'Association canadienne des ex-parlementaires afin d'offrir une adhésion gratuite d'un an à tous les nouveaux membres de l'Association; en date de la rédaction du présent rapport, la discussion se poursuivait.

Étant donné l'augmentation des coûts de fonctionnement, les frais d'adhésion ont subi une légère hausse en janvier 2009 : l'adhésion d'un membre ordinaire a augmenté de 10 \$, passant de 30 à 40 \$, et le coût d'adhésion pour les étudiants a augmenté de 5 \$, passant de 15 à 20 \$.

RECHERCHE ET PUBLICATIONS

En 2007, le GCEP a lancé un grand projet visant la commande et la publication de textes sur les treize assemblées législatives des provinces et des territoires du Canada. Le projet vise à combler une importante lacune de la documentation, puisqu'il existe peu de renseignements à jour et dignes de foi à l'intention des étudiants, des journalistes ou du grand public sur bon nombre des institutions parlementaires du Canada. Ces textes, qui seront offerts sur le site Web du GCEP, fourniront à chaque chambre des renseignements de base sur la structure et les rouages des différentes assemblées législatives, ainsi qu'une analyse et, s'il y a lieu, des critiques et des suggestions de réforme. Le document sur l'Assemblée législative de la Nouvelle-Écosse a été publié, et la version finale du texte sur le Manitoba est attendue sous peu. Un appel d'offres largement diffusé l'automne dernier a invité le milieu universitaire à proposer des textes sur les autres assemblées législatives. Huit propositions ont été reçues, et le comité de recherche et des publications devrait commander quatre ou cinq textes au début de 2009, sous réserve du financement nécessaire.

Le texte sur l'Assemblée législative de la Nouvelle-Écosse, produit par M^{mes} Jennifer Smith et Lori Turnbull, professeures, a été réimprimé, avec quelques légères modifications, dans le numéro d'été 2008 de la *Revue parlementaire canadienne*, au moment de la réunion tenue à Halifax par la section canadienne de l'Association parlementaire du Commonwealth, afin de souligner 250 ans de gouvernement représentatif au Canada. Non seulement le document a

été publié, mais M^{me} Turnbull a présenté aux délégués à la conférence un exposé inspiré du document.

Des demandes de renseignements ont été reçues concernant des contributions possibles aux documents hors série du GCEP, *Perspectives parlementaires*. Au moins une de ces propositions fait l'objet d'un suivi.

À la réunion de l'Association canadienne de science politique, qui a eu lieu à l'Université de la Colombie-Britannique en mai, le GCEP a parrainé une séance qui a attiré de nombreux participants et a été très bien accueillie. La séance a porté sur l'ouvrage primé de M. David Smith, intitulé *The People's House of Commons*.

À l'AGA 2008 du GCEP, Peter Russell a participé à une table ronde sur les gouvernements minoritaires et a aussi autographié des exemplaires de son ouvrage intitulé *Two Cheers for Minority Government*.

Concours national d'essais à l'intention des étudiants

Le concours national d'essais, qui s'adresse aux étudiants de premier cycle ou des cycles supérieurs partout au Canada, a eu lieu pour la sixième fois en 2008. Les étudiants ont été invités, encore une fois, à présenter un essai, en anglais ou en français, portant sur le Parlement, les assemblées législatives ou les législateurs. Le comité de sélection a reçu en tout 13 essais pour l'édition 2008 du concours. Le comité était composé des personnes suivantes : M. Jonathan Malloy (Université Carleton), M. David Docherty (Université Wilfrid Laurier) et M^{me} Tamara A. Small (Université Mount Allison).

La lauréate chez les étudiants des cycles supérieurs est Frances Ryan (Université Queen's) pour son essai intitulé « L'inefficacité de la période des questions », et la lauréate chez les étudiants de premier cycle est Jessica Nasrallah (Université Carleton) qui a écrit « Voter ou ne pas voter ». Chaque gagnante reçoit une bourse de 1 000 \$ en plus d'être reconnue lors du déjeuner à l'Assemblée générale annuelle du Groupe. De plus, les essais primés seront affichés sur le site Web du GCEP.

Au cours de l'année écoulée, il a encore été question de tenir un concours national d'essai en collaboration avec l'Association canadienne des ex-parlementaires, et les discussions se poursuivent à ce sujet.

Subvention à la recherche James R. Mallory

Le comité de sélection pour la subvention Mallory est composé des personnes suivantes : Graham White, F. Leslie Seidle, Tamara A. Small, Charles Mallory et Jennifer Smith.

Au printemps 2008, à la demande du GCEP, le comité chargé de la subvention à la recherche James R. Mallory a entrepris l'examen de la subvention, et s'est attardé tout particulièrement à l'aspect financier. Il a pris dûment acte du fait que le premier récipiendaire n'a pas eu besoin du plein montant de la subvention. Par ailleurs, il semble qu'il en sera de même pour le deuxième récipiendaire. Le cas échéant, le comité a recommandé au conseil d'administration qu'à la troisième édition de la remise de subvention, le montant soit révisé à la baisse, et le conseil d'administration a accepté la recommandation. La subvention est donc versée comme suit :

Subvention de recherche de 8 000 \$

- 3 000 \$ à la sélection
- 3 000 \$ à la fin de la recherche
- 2 000 \$ en frais de déplacement et de recherche (factures requises)

En février 2009, le GCEP a annoncé la troisième édition du concours en vue de la subvention à la recherche Mallory; la date limite pour les demandes est fixée au 1^{er} mars 2009. Au moment de la rédaction du présent rapport, 15 demandes avaient été reçues. Le comité prévoit d'annoncer le nom du candidat retenu dans quelques semaines.

En attendant, le deuxième récipiendaire de la subvention, David Pond, a remis le fruit de son projet de recherche. À l'assemblée annuelle du GCEP le 27 mars, David Pond prendra la parole sur l'influence des hauts fonctionnaires parlementaires sur la démocratie parlementaire canadienne.

CONFÉRENCE ET COLLOQUES

Conférence de décembre 2008 à Ottawa

En décembre, le Groupe a tenu à Ottawa une mini-conférence dont le thème était « À quoi ressemblera la 40^e législature? ». En raison de considérations budgétaires, la conférence a été raccourcie, passant d'une journée à une demi-journée, ce qui a permis de tenir l'activité sans grever le budget. Le sujet choisi était fort à-propos, étant donné la tenue d'élections générales fédérales à l'automne 2008.

La matinée a commencé par un discours prononcé par l'honorable Steven Fletcher, ministre d'État pour la réforme démocratique, lors de son discours inaugural comme ministre d'État. Après une courte session de questions a eu lieu une table ronde très animée, à laquelle ont participé Martha Hall Findlay, députée de Willowdale, Kady O'Malley, du magazine *Maclean's*, et Gary Levy, rédacteur en chef de la *Revue parlementaire canadienne*. La table ronde était présidée par M. Luc Juillet. La discussion a porté sur les défis, les attentes et les réalités d'une succession de gouvernements minoritaires au Parlement du Canada, ainsi que les enjeux et les choix que posait la demande de prorogation pour la gouverneure générale.

Colloques sur les travaux parlementaires

Chaque année, le GCEP organise trois colloques sur des sujets précis liés au Parlement canadien, à l'intention des spécialistes des relations parlementaires et d'autres. Ces colloques d'une demi-journée ont lieu sur la colline du Parlement et prennent généralement la forme de deux séances de discussion distinctes sur les travaux parlementaires. Les séances comportent habituellement des exposés présentés par des parlementaires chevronnés – journalistes, porte-parole de la Colline ou de la fonction publique, ou universitaires ayant des compétences pertinentes. Elles sont aussi l'occasion de discussions entre le public et les intervenants. Ces colloques continuent d'attirer un bon public, soit un peu moins de 120 participants par colloque en 2008. Le GCEP se fait un point d'honneur de rendre ces colloques très abordables, comparativement à d'autres activités du même genre : 150 \$ par colloque, ou 450 \$ pour la série de trois. Un petit-déjeuner continental et un déjeuner-buffet sont compris dans le prix. Le GCEP parvient à offrir ces services grâce à la générosité de ses intervenants qui acceptent de venir partager leur savoir et leur expérience sans exiger de rémunération. Les sujets des séances et les intervenants qui ont rendu possible le programme de colloques 2008-2009 sont présentés ci-après :

Colloque de mai 2008 – Sujet : « Principaux acteurs sur la Colline »

Séance I : Un jour dans la vie

- Don Martin, courriériste parlementaire, *National Post*; et
- Sénateur Jim Munson, le Sénat du Canada

Séance II : Leaders à la Chambre, whips et présidents de comités

- L'honorable Don Boudria, ancien député de Glengarry-Prescott-Russell; et
- Madeleine Dalphond-Guiral, ancienne députée de Laval-Centre.

Colloque de novembre 2008 – Sujet : « Dans les bras du premier ministre : démystifier le Bureau du Conseil privé (BCP) et le Bureau du premier ministre (BPM) »

Séance I : Bureau du Conseil privé

- Michael Chong, député de Wellington-Halton Hills;
- David Brown, associé principal, Forum des politiques publiques; et
- David C. Elder, professeur auxiliaire et agrégé, École d'études politiques, Université Queen's

Séance II : Bureau du premier ministre

- Sénateur Hugh Segal, le Sénat du Canada; et
- Sénateur Percy E. Downe, le Sénat du Canada

Colloque de janvier 2009 – Sujet : « Les comités vus de l'intérieur »

Séance I

- Heather Lank, greffier principal, le Sénat du Canada;
- André Gagnon, greffier adjoint, Chambre des communes; et
- Jean Cintrat, directeur, Sécurité publique Canada

Séance II

- Sénateur Pierre Claude Nolin, le Sénat du Canada;
- Paul Dewar, député d'Ottawa-Centre;
- L'honorable Joe Jordan, expert-conseil principal, Le groupe Capital Hill; et
- Jack Stilborn, analyste principal, Bibliothèque du Parlement – retraité

Les personnes susmentionnées, ainsi que les animateurs de séance et les organisateurs, ont fait du programme de colloques 2008 un succès retentissant. Nous sommes infiniment reconnaissants qu'ils aient bien voulu donner de leur temps. Les Colloques sur les travaux parlementaires constituent pour ceux qui y assistent une expérience stimulante et informative, qui favorise l'apprentissage et la discussion au sujet du Parlement. Nous remercions sincèrement le comité organisateur d'avoir préparé une autre année de colloques informatifs et stimulants.

PARTENARIATS ET ACTIVITÉS RÉGIONALES

Rapport sur les Tournées de conférence

Le programme des Tournées de conférence, créé en 1988, est un projet conjoint du GCEP et de l'Association des greffiers parlementaires du Canada. Le GCEP prend les dispositions nécessaires pour envoyer des greffiers principaux à la procédure expliquer aux étudiants d'universités canadiennes certains aspects du système parlementaire canadien.

Des lettres ont été envoyées aux universités au printemps, et un suivi a été effectué à l'automne. Huit universités se sont montrées intéressées et ont présenté des demandes. En tout, 11 exposés ont été présentés, tous par les greffiers au Bureau du Sénat ou de la Chambre des communes.

Forum des enseignantes et des enseignants sur la démocratie parlementaire canadienne

Le Forum des enseignantes et des enseignants est un programme de perfectionnement professionnel qui réunit 70 enseignants du Canada sur la Colline du Parlement pour leur offrir un colloque d'une semaine sur les rouages du Parlement afin de leur permettre de bien comprendre le régime parlementaire du Canada. Le Forum en est cette année à sa 12^e édition. Pour la huitième année de suite, le Groupe a annoncé au banquet d'honneur qu'il offrira l'adhésion gratuite pendant un an à tous les enseignants qui ont participé au Forum de février 2009. Des rappels ont été envoyés aux participants du Forum de 2007, avec des exemplaires de la *Revue parlementaire canadienne*, les invitant à renouveler leur adhésion au Groupe. Le Forum souligne cet apport dans ses brochures, sur son site Web et dans les manuels des participants.

Collecte d'information sur les assemblées législatives

Le GCEP a conclu une entente de principe avec l'Association des greffiers parlementaires du Canada afin de colliger de l'information sur les assemblées législatives canadiennes, avec pour but d'afficher cette information sur le site Web du GCEP et de la mettre à jour tous les ans. Il s'agirait de données comparatives, qui éviteraient à ceux qui cherchent des renseignements sur les assemblées législatives d'avoir à communiquer individuellement avec chacune pour trouver réponse à leurs questions.

En 2008, pour faciliter encore plus la réalisation de cette initiative, M. David Docherty a amorcé des discussions avec Charles Mackay, greffier à l'Assemblée législative de l'Île-du-Prince-Édouard. Il a ensuite présenté un exposé au colloque de perfectionnement professionnel de l'Association des greffiers parlementaires du Canada, qui a eu lieu à Winnipeg en août 2008. L'exposé a fourni l'occasion de discuter plus en profondeur du projet et des enjeux, de poser des questions et de préciser certains aspects du projet conjoint, qui se poursuit.

REMERCIEMENTS SPÉCIAUX

Le GCEP a une dette de reconnaissance envers la Direction des recherches pour le Bureau de la Chambre des communes pour l'appui exceptionnel que son personnel lui a prodigué. Les personnes suivantes ont joué un rôle inestimable au cours de l'année écoulée : Sophie Descary (adjointe administrative), Chloé O'Shaughnessy (secrétaire exécutive du GCEP) et Barbara Whittaker (greffière principale adjointe par intérim, Publications). Un grand merci pour l'aide précieuse qu'ils ont apportée au GCEP.

Au nom du Groupe, je voudrais présenter mes remerciements les plus sincères aux membres sortants du conseil d'administration : Jeff Heynen, F. Leslie Seidle, Till Heyde et Lawanda Willar, pour l'énergie et la créativité inlassables dont ils ont fait preuve. Leur contribution nous manquera. Jeff Heynen est un ancien président du GCEP et a fait partie du conseil administratif pendant de nombreuses années. Les nombreux projets amorcés durant son mandat continueront de témoigner de sa vision et de son enthousiasme comme président. F. Leslie Seidle a participé au conseil d'administration pendant de nombreuses années et a prodigué d'excellents conseils en plus d'offrir de nombreuses contributions sur le plan des publications et des conférences. Sa perspicacité et son esprit nous manqueront beaucoup. Till

Heyde a rempli avec enthousiasme le rôle de secrétaire-trésorier du GCEP pendant de nombreuses années et a préparé inlassablement les procès-verbaux et les ordres du jour à l'intention du conseil d'administration, et son travail a beaucoup aidé ce dernier à suivre les enjeux et à planifier l'avenir. Lawanda Willar a fait partie du comité organisateur des Colloques sur les travaux parlementaires, et son énergie, son enthousiasme et son zèle ont énormément contribué au succès de ces colloques.

Des remerciements spéciaux doivent aussi être adressés au conseil d'administration et à l'exécutif du GCEP qui travaillent sans relâche à réaliser les objectifs du Groupe tout en le faisant connaître et en suscitant de l'intérêt pour les institutions publiques que sont le Parlement et les assemblées législatives des provinces et des territoires. Leur détermination est d'autant plus remarquable qu'ils sont composés de bénévoles qui mènent par ailleurs des vies très occupées dans les milieux universitaires, de la fonction parlementaire ou de la fonction publique. Leur dévouement pour la chose publique est admirable et sans eux, il se creuserait un grand vide dans le domaine de l'étude et de la compréhension du Parlement. Il est donc tout à fait de mise de citer leurs noms, et d'applaudir les efforts qu'ils ont consentis au nom du GCEP : Dianne Brydon, David Docherty, Luc Juillet, Jonathan Malloy, Peggy Morgan, Jean-Rodrigue Paré, Tamara A. Small, Jennifer Smith, Christine Trauttmansdorff et Graham White. Nous remercions tout particulièrement Jonathan Malloy pour sa participation à des activités au nom du président du GCEP qui est à l'extérieur de la province et pour son leadership au comité des conférences et des activités.

J'ai eu le privilège et le plaisir de travailler avec un conseil d'administration et un exécutif de grand talent. Au cours de l'année écoulée, grâce aux efforts et à la planification du conseil d'administration, de l'exécutif et du trésorier, il a été possible de réduire les coûts de fonctionnement et je suis convaincue que le GCEP continuera d'être un organisme fécond et très respecté pendant encore de nombreuses années.

La présidente,
Patricia Chaychuk