



RAPPORT ANNUEL 2005

Le présent rapport donne un aperçu des programmes et des activités du GCEP pendant la période de janvier 2005 à février 2006.

FAIRE AVANCER L'ORGANISATION

L'année 2005 s'est révélée très riche en activités pour le Groupe canadien d'étude des parlements (GCEP). Parmi les principales initiatives, mentionnons l'organisation de deux grandes conférences en mars et décembre, la prestation d'une série complète de colloques sur les travaux parlementaires, l'octroi de la première subvention à la recherche James R Mallory pour l'étude du Parlement et la remise du prix du troisième concours annuel d'essai à l'intention des étudiants.

L'effectif et le conseil d'administration du GCEP sont toujours formés d'une variété d'experts et de professionnels du domaine des affaires législatives. Combinant théorie et pratique, le Groupe joue un rôle crucial car il encourage la compréhension et le débat au sujet de nos institutions politiques.

À l'aube de notre 28^e année d'existence, nous souhaitons que le GCEP continue de chercher des moyens d'utiliser ses ressources de manière responsable et efficacement pour s'acquitter de sa mission.

AFFAIRES INTERNES

Soutien de la Chambre des communes

L'appui fourni par la Chambre des communes demeure indispensable au travail du Groupe. Cet appui prend la forme d'une contribution financière annuelle, d'un soutien en nature (p. ex., accès aux locaux parlementaires pour la tenue d'activités) et de l'aide fournie par le personnel. Depuis 2003, la Chambre affecte au GCEP des ressources à temps partiel : un agent de programme chargé de gérer la logistique et les activités administratives et financières; un adjoint administratif chargé de faciliter la préparation d'activités et d'envois postaux et un greffier à la procédure chargé de fournir son aide pour des projets particuliers (proportion de temps plus modeste).

Il convient de souligner pour la prochaine année l'arrivée d'un greffier à la procédure de la Chambre des communes, qui supervisera les programmes, la logistique et l'administration du Groupe.

Finances

Les états financiers du Groupe sont joints au présent rapport. La subvention annuelle de la Chambre des communes et les recettes générées par les colloques sur les travaux parlementaires ont été encore cette année les principales sources de revenus du Groupe.

Le Groupe demeure en bonne santé financière. Cela lui a permis de continuer à contribuer au paiement du salaire versé à une employée de la Chambre des communes, Sophie Descary, qui fournit une aide à temps partiel au Groupe. Cette formule a été mise en place au dernier trimestre de 2004. Sophie continue de fournir un service extraordinaire au Groupe.

Le Sénat du Canada a aussi généreusement décidé de soutenir le Groupe pour la prochaine année en lui versant une contribution financière.

Pour le prochain exercice, les priorités consisteront à améliorer la planification et les rapports financiers et à appuyer les politiques sur la commandite et les demandes de remboursement des dépenses de voyages.

Adhérents et communication

Nous comptons 472 adhérents en février 2006, et leur nombre continue d'augmenter.

Sur le plan des communications, nos activités ont surtout consisté à actualiser notre logo et d'autres outils de communication afin de présenter une image publique plus professionnelle et soignée du GCEP. Conçu par Alterego Communications, le nouveau logo a été inséré dans la brochure du GCEP, dans le site Web, dans des trousseaux d'information, des bandeaux, des modèles d'en-têtes de lettre et des annonces. Nous travaillons à la création d'un modèle pour les documents de promotion d'événements. Notre site Web demeure un important véhicule de communications qui favorise la promotion de nos activités, de nos concours et de nos publications.

Le courriel est maintenant le principal véhicule utilisé pour les communications aux participants inscrits aux colloques sur les travaux parlementaires. Nous aspirons à faire du courriel le principal outil de communication avec nos membres.

Enfin, au cours des prochains mois, nous reverrons des questions touchant à l'effectif, aux barèmes des droits et à la distribution par courriel.

RECHERCHE ET PUBLICATIONS

Concours national d'essai à l'intention des étudiants

Le concours d'essai à l'intention des étudiants de 1^{er} et de 2^e cycle de l'ensemble du Canada a connu sa troisième édition annuelle en 2005. Les étudiants ont été invités à présenter un article en français ou en anglais sur les sujets suivants : le parlement, les législatures ou les législateurs. À la date butoir du 12 décembre 2005, le comité de sélection avait reçu 22 inscriptions. Comme par les années passées, les gagnants ont été choisis au cours du mois de février. Le comité de sélection de 2005 était composé de Lisa Young (Université de Calgary), Jonathan Malloy (Université Carleton), David Docherty (Université Wilfrid-Laurier), Bill Cross (Université Carleton) et Luc Fortin (Direction des recherches pour le Bureau, Chambre des communes).

Le comité a choisi un essai de Ekaterina Stepanova intitulé « La discipline de parti n'est pas un obstacle à la bonne gouvernance: Permettre le vote libre à la Chambre des communes n'est pas une bonne idée » comme meilleur essai d'un étudiant de 1^{er} cycle et l'essai de Rhiannon Stromberg intitulé « Une occasion de changer le fonctionnement des législatures : Étude du Comité de secteur politique de la Saskatchewan » comme meilleur essai pour un étudiant diplômé.

Subvention à la recherche J.R. Mallory

Le concours pour la première subvention à la recherche James R. Mallory pour l'étude du Parlement (10 000 \$) a été annoncé à l'automne 2004 et a attiré 20 inscriptions provenant d'un large éventail de candidats admissibles, dont des journalistes, des universitaires, des chercheurs et des étudiants. La date limite pour la présentation d'une candidature était le 1^{er} février 2005. Le GCEP a eu le plaisir d'inscrire au comité de sélection Charles Mallory, fils du regretté James R. Mallory, en l'honneur de qui a été nommée la subvention. À l'assemblée annuelle du GCEP en avril 2005, le nom du lauréat a été annoncé; il s'agit du professeur Don Desserud, du campus Saint John de l'Université du Nouveau-Brunswick.

L'essai du professeur Desserud, intitulé « La séparation des pouvoirs et le gouvernement responsable dans le système parlementaire canadien » est attendu en septembre 2006 et c'est à ce moment que le GCEP prévoit de lancer le second volet du concours de la subvention à la recherche.

Publication des comptes rendus de conférences

Le 11 mars 2005, le GCEP a tenu une conférence intitulée « *Enquête sur la démocratie canadienne* ». Le co-parrain de la conférence était le Centre des études canadiennes de l'Université Mount Allison. Le professeur Bill Cross, directeur du Centre, a piloté un projet d'enquête en dix volumes dont chacun était consacré à une caractéristique institutionnelle du système gouvernemental et du régime politique canadiens. Les résultats de l'enquête ont été présentés à la conférence et ont fait l'objet de débats. Les stagiaires parlementaires présents ont pris des notes qui ont servi de point de départ pour le compte rendu de la conférence qui a été envoyé aux membres du GCEP. Ce document porte le titre de la conférence : *Enquête sur la démocratie canadienne*.

CONFÉRENCES ET COLLOQUES

Conférence de mars 2005

Le Groupe s'est associé au centre d'études canadiennes de l'Université Mount Allison pour organiser une conférence d'un jour à Ottawa le 11 mars. La conférence portait sur les travaux de l'enquête sur la démocratie et constituait un suivi à la conférence de 2002, où l'enquête a été lancée. Plusieurs membres du conseil du GCEP ont expliqué avoir écrit des livres pour ce projet, notamment Lisa Young (lobbyistes), David Docherty (législatures), Graham White (cabinet et premiers ministres), Jennifer Smith (fédéralisme) et Bill Cross (partis politiques). Le sénateur Hugh Segal, alors président de l'Institut de recherche en politiques publiques, a prononcé l'allocution principale.

Conférence de décembre 2005

En décembre, le Groupe a tenu une conférence d'un jour sur les aspects locaux de la politique fédérale. Une foule s'est réunie à l'édifice de l'Ouest pour assister à des séances sur les nominations de candidats de parti, les répercussions d'une campagne électorale à l'échelle locale et le travail de circonscription des députés. Plusieurs des présentations ont permis de faire des comparaisons, notamment celles de David Denver de l'Université du Lancaster (R.-U.) et de Michael Marsh du Collège Trinity à Dublin. Marian Dewar, ancienne députée et mairesse d'Ottawa, a prononcé l'allocution principale.

Colloques sur les travaux parlementaires

Depuis janvier 1997, le GCEP organise des ateliers sur des sujets précis concernant le Parlement canadien et la procédure parlementaire à l'intention des agents des relations parlementaires et d'autres intervenants. En 2002, il a décidé d'adopter une approche plus structurée et de tenir une série de trois ateliers annuels intitulée « Colloques sur les travaux

parlementaires ». Les séries données en 2004-2005 et 2005-2006 ont été les troisième et quatrième.

Les colloques se déroulent sur la colline du Parlement et consistent habituellement en deux ateliers d'une demi-journée portant sur les affaires du Parlement. Les ateliers se terminent par un rappel des récents travaux parlementaires. Les droits de participation sont de 150 \$ par colloque ou de 450 \$ pour la série de trois (avec une adhésion gratuite au GCEP). Un petit déjeuner continental et un déjeuner-buffet sont inclus dans le prix.

Le nombre de participants à ces colloques demeure plutôt stable et élevé (on enregistre fréquemment plus de 100 participants à chacun). Pour 2005-2006, 61 personnes sont déjà inscrites à la série complète.

La série de 2004-2005 a débuté par un colloque sur le thème « *Que nous réserve un Parlement minoritaire ?* », le 10 novembre 2004. Les deuxième et troisième colloques sur les travaux parlementaires de 2004-2005 ont eu lieu le 19 janvier 2005 et le 27 avril 2005 et portaient respectivement sur les thèmes suivants : « Les mandataires du Parlement » et « Qui fait quoi : organisation des travaux des deux chambres et de leurs comités ».

Parmi les présentateurs du colloque du 19 janvier 2005 se trouvaient Louis Massicotte, professeur agrégé au département de sciences politiques de l'Université de Montréal, David Smith, professeur émérite au département des études politiques de l'Université de la Saskatchewan, Micheline Rondeau-Parent, directrice des communications et de la liaison parlementaires, Bureau du commissaire à l'éthique, Dyane Adam, Commissaire aux langues officielles, et l'honorable John M. Reid, c.r., Commissaire à l'information du Canada. Au colloque du 27 avril 2005, on comptait parmi les participants Gordon Barnhart, secrétaire universitaire, Université de la Saskatchewan, Jerry Yanover, conseiller législatif supérieur, Bureau du leader du gouvernement à la Chambre, Annie Desnoyers, coordonnatrice de la stratégie et des affaires parlementaires, Bureau du leader du Bloc Québécois à la Chambre, Janelle Feldstein, chef de cabinet, Bureau du leader de l'opposition au Sénat, Theresa Kavanagh, adjointe, Bureau du whip du NPD, et James R. Robertson, directeur, Service d'information et de recherche parlementaires, Bibliothèque du Parlement.

La série de séminaires de 2005-2006 a débuté le 9 novembre 2005 par un colloque décrivant une journée à la Chambre. Les présentateurs de la première discussion étaient Jeffrey LeBlanc, greffier à la procédure, Direction des recherches pour le Bureau, Chambre des communes, et Lucile McGregor, greffière à la procédure, Bureau de régie interne, Chambre des communes. Pour la seconde discussion, les présentateurs étaient Blair Armitage, greffier principal, Soutien législatif, Sénat du Canada, et Charles Robert, greffier principal, Procédure, Sénat du Canada.

Le deuxième colloque sur les travaux parlementaires de 2005-2006 a eu lieu le 25 janvier 2006 et a porté sur les affaires émanant des députés et le lobbysme. Les présentateurs de la première discussion étaient Terence Moore, Greffier à la procédure, Bureau des affaires émanant des députés, Chambre des communes; L'hon. Don Boudria, C.P., Ex-parlementaire; Hubert Sacy, Directeur général, Educ'alcool. Pour la seconde discussion qui portait sur le lobbysme, les présentateurs étaient Leo Duguay, Président, Institut de relations gouvernementales du Canada; Goldy Hyder, Premier vice-président, Hill & Knowlton; Robbin Tourangeau, Vice-présidente, Politiques publiques et relations gouvernementales, Imagine Canada.

Le troisième colloque de la série est prévu pour le 19 avril. L'inscription va bon train pour ce dernier.

Les Colloques sur les travaux parlementaires continuent de répondre à un besoin jusqu'à maintenant laissé sans réponse. Ils permettent au GCEP de remplir son mandat qui consiste à fournir des explications et de l'information au sujet du Parlement, tout en rehaussant le profil de l'organisation. Cette activité populaire constitue une importante source de revenus pour le Groupe.

PARTENARIATS ET ACTIVITÉS RÉGIONALES

Tournée de conférences 2005-2006

Lancée en 1988, la tournée de conférences est une initiative conjointe du Groupe canadien d'étude des parlements et de l'Association canadienne des greffiers parlementaires. Le Groupe joue un rôle de liaison en invitant des greffiers fédéraux et provinciaux à prononcer des allocutions devant des étudiants des universités canadiennes sur le rôle du Parlement et le modèle de gouvernement hérité de Westminster.

La lettre d'appel concernant la tournée des conférences a été envoyée aux présidents des départements de sciences politiques en mai 2005, conformément au nouveau calendrier convenu l'année dernière. En tout, 12 demandes ont été reçues de 11 professeurs représentant 10 universités. Parmi celles-là, une demande a été annulée et il a été impossible de trouver une date mutuellement commode pour une deuxième.

Les dix autres demandes ont été remplies par quatre greffiers parlementaires : l'un du Sénat, deux de la Chambre des communes et un autre de l'assemblée législative de la Colombie-Britannique (les professeurs demandent un conférencier du gouvernement fédéral ou d'un gouvernement provincial ou territorial, selon le sujet de leur cours).

Dans tous les cas, la réaction aux présentations de cette année a été excellente, tant de la part des professeurs que de celle des conférenciers.

Les assemblées législatives se sont chargées de la totalité des frais de voyage et d'hébergement. Ni le GCEP ni l'Association des greffiers parlementaires du Canada n'a été invitée à contribuer financièrement.

Atelier annuel de perfectionnement professionnel de l'Association des greffiers parlementaires du Canada

L'Association des greffiers parlementaires du Canada (AGPC) a tenu son atelier annuel de perfectionnement professionnel à Gatineau et Ottawa du 1^{er} au 5 août 2005. À titre expérimental, le conseil d'administration du GCEP a proposé à la direction de l'AGPC que des représentants du GCEP offrent, pendant l'une des séances de travail, une présentation portant sur un sujet intéressant les greffiers parlementaires.

La proposition a été acceptée par la direction de l'AGPC et, le mercredi 3 août 2005, il a été tenu un atelier sur la réforme électorale et ses effets sur les procédures et l'administration parlementaires. Des exposés ont été présentés par Leslie Seidle et Bill Cross au sujet des initiatives de réforme électorale en Colombie-Britannique, au Québec, au Nouveau-Brunswick et à l'Île-du-Prince-Édouard; Jackie Steele a résumé le travail qu'elle accomplit sur la représentation des femmes et les systèmes de représentation proportionnelle, avant de répondre aux questions et commentaires des greffiers. Au terme de la rencontre, les trois

présentateurs ont assisté à un déjeuner conférence et ont eu l'occasion de poursuivre la discussion, de manière informelle, et de faire la connaissance des délégués à l'atelier.

Étant donné la réaction généralement positive réservée à cette initiative, on pourrait envisager d'autres partenariats de ce genre avec l'AGPC, dans le cadre de futurs ateliers de perfectionnement, peut-être suivant une formule de présentation conjointe par un représentant du GCEP et un représentant de l'AGPC.

Forum des enseignantes et enseignants sur la démocratie parlementaire canadienne

Lancé par le président de la Chambre des communes en 1996, le Forum est un programme de perfectionnement professionnel qui réunit sur la colline parlementaire une centaine d'enseignants et d'enseignantes de tout le Canada. Ce colloque d'une semaine « dans les coulisses » permet aux participants d'acquérir une solide connaissance du système parlementaire canadien. Comme par les années passées, le Groupe a offert une adhésion gratuite à tous les participants du Forum de 2005. Il leur a également distribué un exemplaire de son disque compact lors du dîner de clôture et il en fera parvenir une copie par la poste aux 600 participants des forums précédents.

Participation au congrès de l'Association canadienne de science politique

Le GCEP a également participé officiellement à deux des assemblées annuelles de l'association de science politique et a parrainé une réception à la réunion de l'Association canadienne de science politique (Atlantique), tenue à l'Université St. Francis Xavier, et a organisé une discussion entre experts à la réunion de l'Association canadienne de science politique à l'University of Western Ontario.

Le groupe de l'ACSP a eu pour thème : *La place du gouvernement parlementaire dans les cours de science politique*. Les participantes comprenaient des politicologues, des étudiants diplômés et un enseignant du secondaire. Les rencontres ont attiré beaucoup de participants, et certains, y compris des étudiants de premier cycle en science politique, ont posé des questions et formulé des observations intéressantes.

Le GCEP a également établi des liens avec la Société québécoise de science politique. La SQSP a annoncé le concours d'essai du GCEP sur son site Web, donnant ainsi à l'activité une visibilité et une publicité accrues. En mai 2005, notre secrétaire du Comité exécutif a fait un exposé sur le groupe lors de la conférence de la SQSP à l'Université d'Ottawa.

REMERCIEMENTS SPÉCIAUX

Le GCEP dépend largement du soutien du personnel de la Direction des recherches pour le Bureau de la Chambre des communes. Nous remercions les personnes suivantes pour leur précieux soutien aux activités du Groupe l'an dernier : JoAnne Cartwright (secrétaire exécutive du GCEP), Bev Isles (greffière principale adjointe), Sophie Descary (adjointe administrative) et Gary Sokolyk (greffier à la procédure).

Après cinq années de loyaux services au GCEP, JoAnne se consacrera à d'autres responsabilités au sein de la Chambre des communes. JoAnne a servi le GCEP avec énergie et distinction pendant une période d'expansion majeure de ses activités, que l'on doit d'ailleurs lui créditer en grande partie. Merci JoAnne! Parallèlement, il nous fait grand plaisir d'accueillir Miriam Burke, greffière à la procédure qui possède 15 années d'expérience à la Chambre des communes, à ses nouvelles fonctions au sein du GCEP.

Merci également à tous les membres bénévoles du conseil d'administration, qui consacrent généreusement une grande partie de leur temps et de leur énergie à aider le Groupe à réaliser ses objectifs. Au nom du Groupe, je remercie sincèrement Jamie Robertson, Christine Trauttmansdorff, Antonine Campbell, Bill Cross et Jacques Gagnon, qui quittent le conseil d'administration, pour leur service assidu au sein de l'organisation et la grande sagesse dont ils ont fait preuve dans l'exercice de leurs fonctions.

Jeff Heynen
Président