



LE GROUPE CANADIEN D'ÉTUDE DES QUESTIONS PARLEMENTAIRES

RAPPORT ANNUEL 2004

Le présent rapport donne un aperçu des programmes et activités du GCEQP pour la période comprise entre janvier 2004 et février 2005.

FAIRE PROGRESSER L'ORGANISATION

L'année 2004, qui marquait le 26^e anniversaire du Groupe canadien d'étude des questions parlementaires, a été riche en activités : tenue d'une conférence en février, organisation de trois colloques sur les travaux parlementaires, production et lancement d'un disque compact de l'ensemble des publications du Groupe, création de la subvention à la recherche J.R. Mallory pour l'étude du Parlement, l'organisation du deuxième concours annuel d'essai à l'intention des étudiants et revitalisation de la tournée de conférences.

Notre conseil d'administration a également accueilli cinq nouveaux membres qui ont tous apporté une perspective et une énergie nouvelles à nos activités. Comme le GCEQP compte largement sur des bénévoles, ses accomplissements sont à souligner.

Notre nouvelle constitution (révisée en 2002), la définition des responsabilités de chaque membre du conseil d'administration, le soutien accru de la Chambre des communes et la tenue d'une séance semestrielle de planification stratégique ont permis au Groupe de mieux planifier et exercer ses activités. Dans le futur, nous continuerons à chercher des moyens d'utiliser nos ressources de façon optimale, seuls et en partenariat avec des organismes complémentaires.

AFFAIRES INTERNES

Soutien de la Chambre des communes

Le GCEQP remercie la Chambre des communes pour son soutien indéfectible tant sur le plan des finances que des ressources humaines. Sans elle, nous ne pourrions poursuivre notre travail. Depuis 2003, la Chambre accorde le soutien à temps partiel suivant : le temps d'un agent de programme à la gestion de la logistique et à des fonctions administratives et financières; le temps d'un adjoint administratif à l'organisation d'événements et aux publipostages; et un temps moindre d'un greffier à la procédure à des projets particuliers.

En raison de l'augmentation de ses activités depuis deux ans et de son bilan financier positif, le Groupe a décidé d'assumer, à compter du dernier trimestre de 2004, la moitié du salaire de notre adjointe administrative, Sophie Descary, employée par la Direction des recherches pour le Bureau de la Chambre des communes. Sophie nous a offert une aide précieuse. En 2005, le Groupe réévaluera ses besoins à cet égard.

Finances

Les états financiers du Groupe sont joints au présent rapport. Comme pour les années précédentes, nous continuons de respecter notre budget. Grâce à la subvention annuelle de la

Chambre des communes et aux recettes générées par les colloques sur les travaux parlementaires, le Groupe a été en mesure de financer de nouvelles initiatives tant sur le plan de sa programmation (concours d'essai pour les étudiants et subvention à la recherche Mallory) que de ses investissements (salaire à temps partiel à un employé de la Chambre des communes, publicité accrue dans le *Hill Times*, enrichissement du site Web).

Effectif et communications

Notre effectif demeure suffisant. En février 2005, il se composait de 421 personnes.

Sur le plan des communications, nos activités ont surtout consisté à actualiser notre logo et d'autres outils de communication afin de présenter une image publique plus professionnelle et soignée du GCEQP. Conçu par Alterego Communications et approuvé par le conseil d'administration, le nouveau logo sera inséré dans la brochure du GCEQP, dans le site Web et dans d'autres outils de communication comme les annonces publicitaires et notre papier à correspondance officielle.

En 2003, le GCEQP a modifié son site Web qui demeure l'un de ses principaux instruments de communication. Selon les données statistiques communiquées par notre fournisseur de services Internet, notre site reçoit près de 140 visiteurs par jour.

Les communications aux personnes inscrites aux colloques sur les travaux parlementaires se font désormais par courrier électronique. Nous voulons que le courriel devienne notre principal moyen de communication avec notre effectif.

RECHERCHE ET PUBLICATIONS

Disque compact des publications du GCEQP

En novembre 2004, le GCEQP a procédé au lancement officiel d'un disque compact intitulé *Les Parlements, de la théorie à la pratique*, regroupant la totalité des études, rapports de conférence et discours du Groupe depuis sa création en 1978. Cette cinquantaine d'articles constitue une mine d'information sur les gouvernements parlementaires à laquelle le public n'avait pas accès jusqu'à maintenant. BMO Groupe Financier a généreusement soutenu notre projet. Le disque compact a été produit en 5 000 exemplaires que nous avons distribués aux parlementaires et à leur personnel, à des fonctionnaires des assemblées législatives, des universitaires et des enseignants ainsi qu'à des universités et des bibliothèques de dépôt de l'ensemble du Canada.

Perspectives parlementaires

Dans sa collection de documents hors série, le Groupe a publié, en mai dernier, un article d'André Blais intitulé *La réforme du système électoral : quelles sont les options?* L'auteur a présenté cet exposé à la conférence de 2004 sur la réforme électorale et ses conséquences sur le Parlement (décrite plus loin). Le Groupe a également publié un résumé des travaux de la conférence dans un document distinct.

Concours national d'essai à l'intention des étudiants

Fort du succès de son premier concours d'essai à l'intention des étudiants de 1^{er} et de 2^e cycles de l'ensemble du Canada, le Groupe en a organisé un deuxième en 2004. Les étudiants ont été invités à présenter un article en français ou en anglais sur les sujets suivants : le parlement, les législatures ou les législateurs. À la date butoir du 10 décembre 2004, le comité de sélection avait reçu 27 inscriptions. Comme l'année dernière, le gagnant est désigné en février.

Subvention à la recherche J.R. Mallory

Le Groupe a institué la subvention à la recherche James R. Mallory pour l'étude du Parlement, en hommage au regretté James R. Mallory, professeur au département de science politique de l'Université McGill et fondateur, ex-président et membre de longue date du GCEQP. Son ouvrage *The Structure of Canadian Government* demeure populaire auprès de ceux qui étudient le gouvernement du Canada.

Il s'agit d'une subvention de 10 000 dollars dont 4 000 dollars sont versés au moment de la sélection et 3 500 dollars, à la fin de la recherche. Un montant de 2 500 dollars est prévu pour couvrir les frais de déplacement et de recherche. À la date butoir du 1^{er} février 2005, le comité de sélection – dont fait partie Charles Mallory, le fils du professeur J.R. Mallory – avait reçu 20 inscriptions. Le récipiendaire sera choisi en mars.

Publication de la version française des travaux de la Conférence du millénaire

En mars 2004, le GCEQP a publié *Réforme de la démocratie parlementaire*, sous la direction de F. Leslie Seidle et David C. Docherty, membres du conseil d'administration. Fruit de la conférence parrainée par le Groupe en juin 2000, cet ouvrage présente des analyses des réformes apportées aux institutions parlementaires et à l'administration du Canada, du Royaume-Uni, de l'Australie, de la Nouvelle-Zélande et de l'Afrique du Sud. Les auteurs démontrent comment les gouvernements parlementaires ont réussi à conjuguer stabilité et capacité de s'adapter aux changements. Les chapitres sont regroupés sous les thèmes suivants : représentation, sensibilité et gouvernance multipaliers.

Les auteurs des différents chapitres sont : Jonathan Boston (Victoria University of Wellington, Nouvelle-Zélande), Paul Chartrand (consultant, Victoria, Colombie-Britannique), Stéphane Dion (ministre des Affaires intergouvernementales, gouvernement du Canada), David Docherty (Université Wilfrid Laurier), Mason Durie (Massey University), Robert Hazell (University College, Londres), Christina Murray (University of Cape Town), Cheryl Saunders (University of Melbourne), Leslie Seidle (Élections Canada), Jennifer Smith (Université Dalhousie) et Lord Wakeham (ancien président de la Commission royale sur la réforme de la Chambre des lords).

L'ouvrage est en vente au GCEQP au prix de 22,95 \$.

CONFÉRENCES ET COLLOQUES

Conférence annuelle de 2004

Le 27 février 2004, le Groupe a organisé à Ottawa une conférence sur le thème de la réforme électorale et de ses conséquences sur le Parlement, notamment sur les initiatives de réforme du système électoral en cours dans certaines provinces et les répercussions qu'elles pourraient avoir sur le régime parlementaire.

M. André Blais, professeur au département de science politique de l'Université de Montréal, a prononcé le discours d'ouverture intitulé *La réforme du système électoral : quelles sont les options?* qui a été suivi par une discussion d'experts sur la réforme électorale dans les provinces, présidée par Bernard Colas, vice-président de la Commission du droit du Canada. Les autres panélistes étaient : l'honorable Norman Carruthers, commissaire de la Prince Edward Island Commission of Electoral Reform; R. Kenneth Carty, professeur au département de science politique de l'Université de la Colombie-Britannique et directeur de recherche à la People's Electoral Commission de la Colombie-Britannique; William Cross, professeur au département de science politique et au Centre d'études canadiennes de l'Université Mount Allison et directeur de recherche de la Commission électorale du Nouveau-Brunswick; André Fortier, secrétaire adjoint, Secrétariat à la réforme des institutions démocratiques du

gouvernement du Québec; Matthew Mendelsohn, sous-ministre chargé du Bureau du renouveau démocratique du gouvernement de l'Ontario. Les panélistes ont fait le point sur les efforts de réforme électorale entrepris en Colombie-Britannique, au Nouveau-Brunswick, à l'Île-du-Prince-Édouard et en Ontario.

L'honorable Bernard Lord, premier ministre du Nouveau-Brunswick, a été le conférencier d'honneur au déjeuner. Il a exposé ses préoccupations au sujet du déficit démocratique et souligné la nécessité de réexaminer certains des fondements du système politique, en particulier, du système électoral.

En après-midi, la discussion a porté sur les conséquences de la réforme électorale et le gouvernement minoritaire. Présidé par Louis Massicotte, professeur au département de science politique de l'Université de Montréal, le panel réunissait les experts suivants : Peter Aucoin, titulaire de la chaire commémorative Eric Denis au département de science politique de l'Université Dalhousie; Cristine de Clercy, professeure au département de science politique de l'Université de la Saskatchewan; Ailsa Henderson, professeure au département de science politique de l'Université Wilfrid Laurier; et Jennifer Smith, professeure au département de science politique de l'Université Dalhousie. Les panélistes ont abordé les sujets suivants : les gouvernements minoritaires et de coalition au Canada, la probabilité d'avoir l'un ou l'autre type de gouvernement ou une combinaison des deux après l'adoption d'un système de représentation proportionnelle et la possibilité d'accorder au chef d'État un rôle accru si jamais les gouvernements minoritaires ou de coalition devenaient plus fréquents.

Colloques sur les travaux parlementaires

Depuis 1997, le GCEQP organise des séminaires sur des sujets précis concernant le Parlement canadien et la procédure parlementaire à l'intention des agents des relations parlementaires et d'autres intervenants. En 2002, il a décidé d'adopter une approche plus structurée et de tenir une série de trois ateliers annuels intitulée « Colloques sur les travaux parlementaires ». D'autres colloques ont eu lieu en 2003-2004 et 2004-2005.

Les colloques se déroulent sur la colline du Parlement et consistent en deux ateliers d'une demi-journée comportant deux ou trois exposés suivis d'une période de questions. Les ateliers se terminent par un rappel des récents travaux parlementaires. Les droits de participation sont de 150 \$ par séminaire ou de 450 \$ pour la série de trois (avec une adhésion gratuite au GCEQP). Un petit déjeuner continental et un buffet sont inclus dans le prix.

Le nombre de participants à ces colloques demeure plutôt stable – entre 75 et 100 à chaque atelier. Pour 2004-2005, une soixantaine de personnes sont déjà inscrites à la série complète.

La série 2003-2004 a débuté le 12 novembre 2003, par un premier atelier sur les documents parlementaires : questions écrites, pétitions et autres; le deuxième portait sur le Comité permanent des opérations gouvernementales et des prévisions budgétaires de la Chambre des communes.

Le deuxième colloque de la série 2003-2004 s'est déroulé le 20 janvier 2004. Le premier atelier portait sur les directives du Cabinet, sous la direction de Jean-Mark Keyes, du ministère de la Justice. Les participants ont étudié la nature juridique des directives du Cabinet, notamment de celle sur l'activité législative. Le second atelier avait pour thème la comparution de fonctionnaires devant des comités permanents; les panélistes étaient Miriam Burke (greffière d'un comité de la Chambre des communes), Dan Charbonneau (greffier d'un comité du Sénat), Ron Wall (BCP, cabinet du leader du gouvernement à la Chambre) et Lawanda Willar (Santé Canada).

Le troisième colloque a eu lieu le 7 avril 2004 sous le thème « Le Parlement : théorie et pratique ». Trois panélistes ont participé au premier atelier (sur la théorie) : Luc Juillet, professeur adjoint à l'École d'études politiques de l'Université d'Ottawa, Jonathan Malloy, professeur adjoint au département de science politique de l'Université Carleton et Jack Stilborn, agent de recherche à la Division des affaires politiques et sociales de la Bibliothèque du Parlement. Le second atelier (sur la pratique) comportait des exposés de Thomas Hall, greffier de comité à la Direction des comités de la Chambre des communes, Till Heyde, greffier de comité à Direction des comités du Sénat du Canada, et Matthew Lynch, avocat en législation et planification de la Chambre, Bureau du Conseil privé.

La série de colloques 2004-2005 sur les travaux parlementaires a démarré le mercredi 10 novembre 2004 sous le thème « Que nous réserve un Parlement minoritaire ? ». Le premier atelier sur le cadre constitutionnel dans un gouvernement minoritaire – reddition de comptes et responsabilité – comportait des exposés de James Ross Hurley, conseiller constitutionnel au Bureau du Conseil privé de 1975 à 2001, et Heather MacIvor, professeure adjointe au département de science politique de l'Université de Windsor. Le deuxième atelier sur la Chambre des commune et ses comités dans un gouvernement minoritaire – possibilités et probabilités – réunissait Peter Dobell, directeur fondateur du Centre parlementaire, et David Gussow, ancien greffier adjoint principal de la Chambre des communes.

Les deuxième et troisième colloques sur les travaux parlementaires de 2004-2005 ont eu lieu le 19 janvier 2005 et le 27 avril 2005 (reporté du 11 mai 2005) et portaient sur les thèmes suivants : les mandataires du Parlement et qui fait quoi : organisation des travaux des deux chambres et de leurs comités.

Les Colloques sur les travaux parlementaires continuent de répondre à un besoin jusqu'à maintenant laissé sans réponse. Ils permettent au GCEQP de remplir son mandat qui consiste à fournir des explications et de l'information au sujet du Parlement, tout en rehaussant le profil de l'organisation. Cette activité populaire constitue une importante source de revenus pour le Groupe.

PARTENARIATS ET ACTIVITÉS RÉGIONALES

Tournée de conférences

Lancée en 1988, la tournée de conférences est une initiative conjointe du Groupe canadien d'étude des questions parlementaires et de l'Association canadienne des greffiers parlementaires. Le Groupe joue un rôle de liaison en invitant des greffiers fédéraux et provinciaux à prononcer des allocutions devant des étudiants des universités canadiennes sur le rôle du Parlement et le modèle de gouvernement hérité de Westminster.

En juin 2004, le président du Groupe a écrit à son homologue de l'Association canadiennes des greffiers parlementaires pour lui recommander d'apporter deux changements au processus traditionnel : premièrement, que la lettre annuelle adressée aux universités soit envoyée plus tôt au cours de l'année (en mai plutôt qu'à l'automne) afin de donner aux professeurs le temps d'intégrer les conférences à leur plan de cours et, deuxièmement, que le secrétariat du GCEQP se charge de désigner un conférencier en réponse à chacune des demandes. Les greffiers ont approuvé ces deux recommandations à leur assemblée générale d'août 2004.

Comme l'assemblée des greffiers s'est tenue en août, la lettre d'appel pour 2004-2005 n'a été envoyée qu'en septembre. Elle a suscité quatorze demandes qui ont été transmises aux législatures concernées. À ce jour, six exposés ont été présentés et quatre autres sont prévus

d'ici la fin de l'année académique en avril. Le manque de temps ou de disponibilité nous a empêchés de donner suite aux autres demandes.

La lettre d'appel pour l'année académique 2005-2006 sera envoyée en mai 2005. Nous espérons que son envoi au printemps suscitera un plus grand nombre de demandes et nous permettra d'établir notre calendrier sans difficultés.

Participation à la séance d'orientation des députés

Après l'élection de juin 2004, la Chambre des communes a organisé deux séances d'orientation à l'intention des nouveaux députés dans le but de leur faire connaître les ressources administratives et procédurales à leur disposition et de les aider à s'acquitter de leurs nouvelles fonctions.

Le GCEQP a parrainé le déjeuner de clôture de la deuxième séance qui a eu lieu le 29 septembre 2004. Le programme de la matinée consistait à préparer les nouveaux députés à participer aux travaux de la Chambre des communes et des comités. Le GCEQP a invité James Mitchell, du Sussex Circle, à s'adresser aux députés au cours du déjeuner qui a suivi la séance. Dans son allocution, affichée sur notre site Internet, M. Mitchell a expliqué la relation entre le Parlement et le conseil exécutif et, en particulier, le travail des députés au sein des comités parlementaires.

Coparrainage d'un petit déjeuner et discussion d'experts

Le 10 février 2005, le Groupe canadien d'étude des questions parlementaires et l'Institut de relations gouvernementales du Canada ont coparrainé un petit déjeuner et une discussion d'experts à l'intention des parlementaires sur le thème « Les groupes d'intérêts et vous : une nouvelle réalité à Ottawa ». Les panélistes étaient James Rajotte, député, Léo Duguay, vice-président principal de Hill and Knowlton Canada (lobbyiste de première catégorie) et Eve Elman, directrice des relations avec le gouvernement de l'Association médicale canadienne (lobbyiste de deuxième catégorie). Dianne Brydon agissait comme modératrice. Selon les sénateurs et députés présents au petit déjeuner, l'échange a été fort intéressant et instructif.

Forum des enseignantes et des enseignants sur la démocratie parlementaire

Lancé par le président de la Chambre des communes en 1996, le Forum est un programme de perfectionnement professionnel qui réunit sur la colline parlementaire une centaine d'enseignants et d'enseignantes de tout le Canada. Ce colloque d'une semaine « dans les coulisses » permet aux participants d'acquérir une solide connaissance du système parlementaire canadien. Pour une deuxième année consécutive, le Groupe a offert une adhésion gratuite à tous les participants. Il leur a également distribué un exemplaire de son disque compact lors du dîner de clôture et il en fera parvenir une copie par la poste aux 600 participants des forums précédents.

Participation aux réunions de l'Association canadienne de science politique

Le GCEQP a eu le plaisir d'organiser et de parrainer une table ronde sur la contribution de John Courtney et de David Smith aux réunions de l'Association canadienne de science politique qui ont eu lieu en juin dernier à l'Université du Manitoba. Les professeurs Courtney et Smith ont tous deux pris leur retraite en 2004 au terme d'une longue et fructueuse carrière au département d'études politiques de l'université de la Saskatchewan. Ils ont grandement contribué à l'étude du parlement et de la politique du Canada. Participaient à la table ronde Bill Cross, David Docherty et Leslie Seidle, membres du conseil d'administration du GCEQ, ainsi que les David Stewart et Paul Thomas, professeurs à l'Université du Manitoba. Cette activité a fait salle comble et a été clôturée par une réception.

REMERCIEMENTS SPÉCIAUX

Le GCEQP dépend largement du soutien du personnel de la Direction des recherches pour le Bureau de la Chambre des communes. Nous remercions les personnes suivantes pour leur précieux soutien aux activités du Groupe l'an dernier : JoAnne Cartwright (secrétaire exécutive du GCEQP), Sophie Descary (adjointe administrative), Jean-Francois Lafleur (greffier à la procédure), Guillaume LaPerrière (greffier à la procédure) et Maureen Quirouet (agente de projet). Nous remercions tout spécialement JoAnne qui, avec une énergie et un dévouement sans faille, s'occupe de tous les aspects des travaux du Groupe.

Merci également à tous les membres du conseil d'administration qui consacrent généreusement une grande partie de leur temps et de leur énergie à aider le Groupe à réaliser ses objectifs. Au nom du Groupe, je remercie sincèrement Charles Robert et Tranquillo Marrocco, qui quittent le conseil d'administration, pour leur long service au sein de l'organisation et leur grande sagesse.

Jeff Heynen
Président
11 mars 2005