

# **LE GROUPE CANADIEN D'ÉTUDE DES QUESTIONS PARLEMENTAIRES (GCEQP)**

## **RAPPORT ANNUEL 2003**

Le présent rapport fait état des faits saillants et donne un aperçu des programmes et activités du GCEQP pour la période comprise entre décembre 2002 et décembre 2003.

### **FAIRE PROGRESSER L'ORGANISATION**

À l'assemblée générale annuelle de 2002, les membres ont approuvé une nouvelle version de leur constitution qui n'avait pas été mise à jour depuis plusieurs années. La nouvelle constitution énonce un mandat qui reflète les priorités et les activités qui se sont avérées efficaces et pertinentes au cours des dernières années. Elle définit des secteurs d'activité et les responsabilités de leur directeur respectif. Un compte rendu de ces activités est présenté dans le présent rapport annuel. La constitution précise également que l'assemblée générale annuelle doit avoir lieu au plus tard 90 jours après la fin de l'exercice financier afin de fournir aux membres un compte rendu plus ponctuel de nos activités financières et de nos programmes.

À l'assemblée générale de 2002, les membres ont adopté un plan stratégique visant à faire progresser l'organisation. Nous avons continué d'appliquer les recommandations de diverses manières : nous avons adopté une nouvelle constitution et, en particulier, modifié notre façon d'organiser et de gérer nos activités en confiant à des membres du conseil la responsabilité de certaines activités ou de certains secteurs d'activité; nous avons cherché à établir des partenariats afin d'accroître la visibilité de l'organisation ou de soutenir certaines activités importantes; nous avons maintenu les activités fructueuses, comme les séminaires et les publications de recherche, surtout lorsqu'elles représentent un créneau intéressant pour le GCEQP; nous avons multiplié les activités régionales et fait des efforts pour présenter des données plus ponctuelles et plus nombreuses sur le Groupe et ses activités, notamment en mettant à jour notre site Web.

### **AFFAIRES INTERNES**

Le GCEQP remercie la Chambre des communes pour son soutien indéfectible tant sur le plan financier que des ressources humaines. Sans elle, nous ne pourrions poursuivre notre travail. En 2003, après une évaluation des besoins du Groupe, la Chambre a affecté le tiers du temps d'un greffier à la procédure à la planification, le tiers du temps d'un agent de programme à la gestion de la logistique et à des fonctions administratives et financières et le tiers du temps d'un adjoint administratif à l'organisation d'événements et aux publipostages.

Le GCEQP a fêté son 25<sup>e</sup> anniversaire en 2003. Pour souligner l'occasion, il a lancé un concours annuel d'essai à l'intention des étudiants des 1<sup>er</sup> et 2<sup>e</sup> cycles et commencé la compilation sur

disque compact des publications de recherche parues au cours des années précédentes en vue de les distribuer aux bibliothèques et établissements de l'ensemble du Canada.

### ***Finances***

Les états financiers du Groupe sont joints au présent rapport. Grâce à nos nombreux membres (334) et aux efforts déployés par le conseil d'administration, le Groupe continue de respecter son budget.

## **RECHERCHE ET PUBLICATIONS**

### ***Perspectives parlementaires***

Nous sommes en train de planifier le prochain numéro de *Perspectives parlementaires*, qui sera consacré à la conférence du 27 février 2004. Cette conférence portera sur le processus de réforme électorale amorcé dans certaines provinces et l'incidence de cette réforme sur le système parlementaire. Diverses possibilités sont à l'étude pour ce numéro, notamment l'allocation que le premier ministre Bernard Lord prononcera au déjeuner ainsi qu'un résumé des séances des groupes d'experts. Nous songeons également à consacrer un numéro complet de *Perspectives parlementaires* aux essais qui remporteront des prix.

### ***Disque compact des publications du GCEQP***

En 2003, le GCEQP a commencé à préparer un disque compact regroupant la totalité des études du GCEQP, les rapports des conférences et les allocutions dont dispose le Groupe depuis sa création en 1978. Cette cinquantaine de documents représente une mine de connaissances sur le régime parlementaire et la plupart d'entre eux ne sont toujours pas à la disposition du public. En janvier 2004, la Banque de Montréal a offert son généreux soutien pour aider le GCEQP à financer la production et la distribution du disque compact dont la création a été confiée à l'entreprise Digital Interactive. Lorsqu'il sera complété – d'ici l'été 2004 – plus de 4 000 copies seront distribuées aux parlementaires et à leur personnel, aux fonctionnaires du Parlement, aux universitaires et aux enseignants ainsi qu'aux universités et aux bibliothèques de dépôt de l'ensemble du Canada.

### ***Publication de la version anglaise de la conférence du millénaire***

*Reforming Parliamentary Democracy*, sous la direction de F. Leslie Seidle et David C. Docherty

Cet ouvrage, qui est le fruit d'une conférence organisée par le Groupe canadien d'étude des questions parlementaires en juin 2000, présente des analyses éclairées sur des réformes apportées récemment aux institutions parlementaires et à l'administration du Canada, du Royaume-Uni, de l'Australie, de la Nouvelle-Zélande et de l'Afrique du Sud. Dans *Reforming Parliamentary Democracy*, les auteurs démontrent de quelle façon les gouvernements parlementaires de leurs pays respectifs ont conjugué la stabilité et la capacité de s'adapter aux changements. Les chapitres sont groupés sous les thèmes de la représentation, de la capacité d'adaptation et de la gouvernance à niveaux multiples.

Les personnes suivantes ont collaboré à cet ouvrage : Jonathan Boston (Victoria University of Wellington, Nouvelle-Zélande), Paul Chartrand (consultant, Victoria, Colombie-Britannique), Stéphane Dion (ministre des Affaires intergouvernementales, gouvernement du Canada), David Docherty (Wilfrid Laurier University), Mason Durie (Massey University), Robert Hazell (University College, Londres), Christina Murray (University of Cape Town), Cheryl Saunders (University of Melbourne), Leslie Seidle (Élections Canada), Jennifer Smith (Dalhousie

University), et Lord Wakeham (ancien président de la Commission royale sur la réforme de la Chambre des lords).

Pour commander cet ouvrage, veuillez consulter le site Web de McGill-Queen's University Press à l'adresse [www.mqup.ca](http://www.mqup.ca).

### ***Concours d'essai***

En 2003, le Groupe a lancé un concours d'essai à l'intention des étudiants des 1<sup>er</sup> et 2<sup>e</sup> cycles et vingt-cinq étudiants de tous les coins du Canada ont présenté des essais en français ou en anglais sur divers sujets : la réforme parlementaire, le rôle des députés d'arrière-ban, l'activisme judiciaire et la réforme électorale. Les premiers gagnants ont été invités à participer à la conférence du 27 février et à passer la journée précédente au Parlement. Les gagnants, Shawn Friele de Toronto et David Litvak de Québec, seront présentés aux participants lors du dîner de clôture de la Conférence.

## **CONFÉRENCES ET SÉMINAIRES**

### ***Conférences***

L'assemblée générale annuelle coïncide habituellement avec notre conférence annuelle. Comme l'AGA n'a pu se tenir avant février 2004, le conseil d'administration a décidé de reporter la conférence annuelle à la même date. Il n'y a donc pas eu de conférence en 2003.

### ***Colloques sur les travaux parlementaires***

Depuis janvier 1997, le GCEQP offre des ateliers sur des thèmes précis et divers sujets concernant le Parlement canadien et la procédure parlementaire. Ces ateliers s'adressent principalement aux agents des relations parlementaires (ARP) ainsi qu'à toute personne intéressée. Jusqu'à maintenant, nous avons organisé deux ou trois ateliers par année. Les conférenciers proviennent de la Chambre des communes, du Sénat ou de la Bibliothèque du Parlement. Cette activité est extrêmement populaire et rapporte au Groupe des revenus intéressants.

En 2002, le GCEQP a décidé d'adopter une approche plus structurée pour ces colloques organisés jusque là d'une manière plutôt ponctuelle. Il a mis sur pied un groupe de travail consultatif composé de trois membres du conseil d'administration, d'agents des relations parlementaires, de spécialistes des relations avec le gouvernement et d'autres intervenants intéressés. Le groupe s'est réuni à plusieurs reprises en juin et en septembre 2002 et il a présenté un plan visant la tenue d'une série de « Colloques sur les travaux parlementaires ». Des cadres parlementaires, des agents des relations parlementaires et d'autres intervenants y présenteront des exposés à l'intention des personnes qui travaillent dans le domaine des relations parlementaires et gouvernementales.

Il s'agit de colloques d'une demi-journée, de 8 h 30 à 12 h, comportant deux ou trois exposés d'environ une heure et demie suivis d'une période de questions. La matinée se termine par un rappel des récents travaux du Sénat et de la Chambre des communes. Un petit déjeuner continental est servi ainsi qu'un buffet à l'heure du déjeuner. Tous les colloques ont lieu sur la colline parlementaire. Les droits de participation sont de 150 \$ par séminaire ou de 450 \$ pour la série de trois (avec une adhésion gratuite au GCEQP). Une brochure a été envoyée à tous les membres du GCEQP ainsi qu'aux ARP. Des annonces ont également été publiées dans le *The*

*Hill Times*. Les colloques ont eu lieu durant la période d'ajournement de la Chambre et du Sénat en octobre, janvier et avril.

Le premier, qui a eu lieu le 16 octobre 2002, portait sur deux sujets : l'examen des crédits (spécialistes : Brian O'Neal, Direction de la recherche parlementaire, Bibliothèque du Parlement, et Michael Lukyniuk, greffier principal adjoint, Services législatifs, Chambre des communes) et les initiatives parlementaires (spécialistes : Marie-Andrée Lajoie, greffière adjointe, Service de la séance, Chambre des communes, et James R. Robertson, Direction de la recherche parlementaire, Bibliothèque du Parlement).

Le deuxième atelier, qui s'est déroulé le 15 janvier 2003, portait sur les thèmes suivants : le processus législatif (spécialistes : Michael Lukyniuk, greffier principal adjoint, Services législatifs, Chambre des communes, et Heather Lank, greffière principale, Direction des comités et de la législation privée, Sénat du Canada) et les documents parlementaires (spécialistes : Monique Hamilton, greffière à la procédure, Direction des journaux, Chambre des communes, et Catherine Green, bibliothécaire documentaliste, Bibliothèque du Parlement).

Le troisième, tenu le 23 avril 2003, portait sur la préparation des comités (spécialistes : David McInnes, vice-président, Communications internes, MDS Nordion, Judy Cedar, directrice, Services ministériels, Bureau du sous-ministre, Agriculture et Agroalimentaire Canada et Stephen Knowles, greffier à la procédure, Direction des comités, Chambre des communes) et le Sénat (spécialistes : C.E.S. Franks, professeur émérite, Université Queen's, et Charles Robert, greffier principal, Procédure, Sénat du Canada).

À titre expérimental, un atelier supplémentaire a été gracieusement offert aux participants. En juin 2003, le GCWQP a parrainé un atelier casse-croûte informel portant sur les récents progrès ou tendances en matière de procédure. Cette activité n'a toutefois pas attiré beaucoup de monde.

Une deuxième série de colloques sur les travaux parlementaires est offerte en 2003-2004. Un groupe de travail consultatif élargi, mis sur pied en juin, s'est réuni à l'automne 2003 afin de planifier les ateliers. Trois ateliers d'une demi-journée sont offerts et les participants peuvent s'inscrire à la série de trois.

Le premier colloque a eu lieu le 12 novembre 2003. Le premier atelier portait sur les documents parlementaires : questions écrites, pétitions et autres (spécialistes : Ronald Régimbald, coordonnateur, Documents parlementaires, Bureau du Conseil privé, Lise Sanscartier, coordonnatrice adjointe, Documents parlementaires, Bureau du Conseil privé, Robert Benoît, greffier à la procédure, Direction des journaux, Chambre des communes et Lucile McGregor, greffière à la procédure, Bureau de régie interne, Chambre des communes). Le second atelier portait sur le Comité permanent des opérations gouvernementales et des prévisions budgétaires de la Chambre des communes. M. Reg Alcock, député (Winnipeg-Sud), ancien président du Comité a présenté un exposé.

Les autres colloques de 2003-2004 sont prévus pour le 20 janvier 2004 – directives du Cabinet et comparution de fonctionnaires devant les comités parlementaires – et le 7 avril 2004 – le Parlement : théorie et pratique.

Entre 75 à 100 personnes ont assisté à chacun des ateliers et, dans l'ensemble, les participants semblent satisfaits de leur expérience.

Les colloques sur les travaux parlementaires ont été populaires. Cette initiative cadre bien avec le mandat du GCEQP qui consiste à donner des explications et de l'information sur le Parlement. Les colloques semblent répondre de façon satisfaisante à un besoin exprimé par les gens du milieu. Ils constituent également une source de revenus pour le GCEQP.

Les colloques ne pourraient avoir lieu sans l'expertise et le soutien du personnel de la Chambre des communes, du Sénat et de la Bibliothèque du Parlement que nous remercions chaleureusement. Nous tenons également à souligner l'excellent travail et les efforts de JoAnne Cartwright et du personnel de la Chambre des communes qui ont permis la concrétisation de ces colloques.

## **EFFECTIF ET COMMUNICATIONS**

### ***Renouvellement de notre site Web***

En juillet 2003, le GCEQP a dévoilé son nouveau site Web : navigation améliorée, mise à jour de l'information sur ses activités, constitution, version électronique des dernières publications et des documents sur les récentes conférences et images de meilleure qualité. À la demande du Groupe, toutes les assemblées législatives provinciales et territoriales nous ont fait parvenir des photos qui sont affichées sur les pages principales de notre site. Le GCEQP a confié le renouvellement du site à l'entreprise Accolade Intermedia. L'adresse du groupe demeure [www.etudeparlementaire.ca](http://www.etudeparlementaire.ca) (en français) et [www.studyparliament.ca](http://www.studyparliament.ca) (en anglais).

Le conseil d'administration souhaite simplifier le processus de renouvellement des adhésions en prévoyant deux à quatre périodes de renouvellement. Dès qu'il aura finalisé son plan, le conseil consultera les membres avant d'apporter des changements.

L'envoi de communications aux participants à un colloque sur les travaux parlementaires se fait maintenant surtout par courriel. Des moyens sont pris pour que le courriel devienne le principal mode de communication avec nos membres.

## **PARTENARIATS ET LIAISON**

### ***Tournée de conférences***

En collaboration avec l'Association des greffiers parlementaires du Canada, le Groupe canadien d'étude des questions parlementaires poursuit sa tournée annuelle de conférences dans les universités canadiennes sur le rôle du Parlement.

### ***Forum des enseignantes et des enseignants sur la démocratie parlementaire canadienne***

Lancé par le Président de la Chambre des communes en 1996, le Forum est un programme de perfectionnement professionnel qui réunit une centaine d'enseignants et d'enseignantes de tout le Canada sur la colline parlementaire. Ce colloque d'une semaine « dans les coulisses » permet aux enseignants et enseignantes d'acquérir une solide connaissance et une bonne compréhension du système parlementaire canadien. En 2003, le Groupe a offert à tous les participants au Forum une adhésion gratuite d'un an.

## **ACTIVITÉS RÉGIONALES**

Le GCEQP a organisé deux activités régionales en 2003. La première a été une discussion en groupe aux réunions que l'Association canadienne de science politique (ACSP) a tenu en juin 2003, à l'Université Dalhousie, à Halifax. Cette discussion a réuni les meilleurs étudiants du Parlement afin de parler des méthodes et des optiques pour étudier le Parlement au Canada.

En septembre, le Groupe a parrainé une table ronde sur les effets du projet de loi C-24 (réforme des campagnes de financement), lors des réunions de l'Association de science politique des provinces maritimes, à St. John's. Tout de suite après cette intéressante session, le Groupe a tenu une réception à laquelle ont assisté plus de 60 politicologues et invités de la communauté de St. John's.

Le Groupe prévoit tenir une table ronde aux réunions de l'ACSP en juin 2004, à l'Université du Manitoba ainsi qu'une réception. La session portera sur le travail de deux des meilleurs étudiants canadiens du régime parlementaire, David Smith et John Courtney.

Voici mon dernier rapport à titre de présidente. Je remercie tous les membres du GCÉQP de son soutien continu à notre organisation. Merci à tous les membres qui ont occupé des fonctions au sein du conseil d'administration, pour leur soutien, leur dévouement pour le travail et les buts du GCÉQP, pour leur travail acharné dans diverses initiatives et pour leur camaraderie. Je tiens à remercier spécialement JoAnne Cartwright qui a mis toute son énergie et son dévouement au service du conseil. Sans elle, le GCÉQP n'aurait jamais pu atteindre tous ses objectifs.

Dianne Brydon  
Présidente  
Le 27 février 2004