

# LE GROUPE CANADIEN D'ÉTUDE DES QUESTIONS PARLEMENTAIRES

## RAPPORT ANNUEL 2000

Le Rapport annuel de l'an 2000 marque à la fois le début d'un nouveau millénaire et une période de transition pour le GCEQP. Au cours de la dernière année, le Groupe a fait ses adieux à M. Robert Marleau, qui a quitté ses fonctions de greffier de la Chambre des communes en juillet, ainsi qu'à deux membres de longue date, Mme Carmen DePape, secrétaire et M. Mark Hill, trésorier du Groupe. En sa qualité de greffier, M. Marleau a assuré un solide appui au GCEQP et à ses activités. Quant à Mme DePape et M. Hill, ils ont tous deux été très actifs au sein du Groupe, auquel ils ont consacré bénévolement de nombreuses heures, ce qui en a grandement favorisé le fonctionnement et la croissance. Nos meilleurs vœux les accompagnent au moment où ils s'engagent dans de nouveaux rôles et de nouveaux défis.

Par la même occasion, nous accueillons avec joie M. William Corbett, qui a été nommé greffier de la Chambre des communes le 3 juillet 2000 et avec qui il nous tarde de travailler. Bienvenue aussi à notre nouvelle secrétaire exécutive, Mme JoAnne Cartwright, ainsi qu'à Mme Antonine Campbell, notre trésorière nouvellement nommée. Le GCEQP ne pourra que profiter de leur savoir-faire et de leur expérience, et leur précieux concours nous aidera à remplir son mandat : favoriser la connaissance, la compréhension et l'amélioration de nos institutions parlementaires.

Le présent rapport évoque les points essentiels des programmes et des activités du GCEQP pour 1999-2000. Merci à tous les membres du comité exécutif pour les nombreuses heures de travail qu'ils ont fournies, de même qu'à tous les autres membres, pour le soutien continu qu'ils apportent à notre organisme.

### LA CONFÉRENCE DE L'AUTOMNE 1999

#### *L'éclipse du Parlement? La concentration du pouvoir dans la politique canadienne*

La conférence d'automne du GCEQP a eu lieu les 26 et 27 novembre 1999. S'inspirant de l'ouvrage vivement applaudi du professeur Donald Savoie, *Governing from the Centre*, cette rencontre visait à évaluer l'utilité du Parlement à une époque dont certains affirment qu'elle est marquée par une concentration du pouvoir exécutif.

Le GCEQP tient à remercier les co-présidents de la conférence, Jeffrey Heynen et Jennifer Smith, de même que tous ceux qui ont participé au débat, notamment : l'hon. Serge Joyal, sénateur, l'hon. Mitchell Sharp, conseiller personnel du premier ministre,

l'hon. Gordon Robertson, ancien greffier du Conseil privé; Arthur Kroeger, ancien haut-fonctionnaire, Gordon Gibson, Bureau de Vancouver du *Globe and Mail*; Manon Tremblay, professeur à l'Université d'Ottawa; Paul Adams du *Globe and Mail*; et Jim Mitchell, du *Sussex Circle*.

## **UNE PUBLICATION**

### ***Le point sur 150 ans de gouvernement responsable au Canada***

Il s'agit d'un recueil des communications présentées lors de la Conférence d'automne de 1998. Cet ouvrage s'inscrit dans le cadre des célébrations du 20<sup>e</sup> anniversaire du Groupe et de la commémoration du 150<sup>e</sup> anniversaire de l'avènement du gouvernement responsable en Amérique du nord britannique, en 1848.

À ce jour, 384 exemplaires de ce livre, dont les co-éditeurs sont Leslie Seidle et Louis Massicotte, membres du comité exécutif, ont été distribués. Il est encore possible de se le procurer au prix de 20 \$. Pour plus de renseignements, consultez le site [www.etudeparlementaire.ca](http://www.etudeparlementaire.ca).

## **LA CONFÉRENCE MARQUANT LE MILLÉNAIRE**

### ***Le régime parlementaire et le nouveau millénaire : Continuité et changement dans les systèmes d'origine britannique***

Ce colloque, qui a eu lieu les 10 et 11 juin, a été l'un des moments forts de nos activités au cours de l'an 2000. Il a été rendu possible grâce à une généreuse subvention de M. Robert Marleau, greffier de la Chambre des communes.

Sous le titre «Le régime parlementaire et le nouveau millénaire : Continuité et changement dans les systèmes d'origine britannique », cet événement a donné au GCEQP une rare occasion d'échanger des connaissances, des idées et des expériences avec des théoriciens et des praticiens des affaires parlementaires provenant de plusieurs autres pays dont le régime gouvernemental est inspiré du modèle britannique. Le comité exécutif du Groupe espère publier les actes de cette conférence.

Le Groupe désire remercier les membres du comité exécutif, Leslie Seidle et David Docherty, respectivement vice-président et conseiller du GCEQP, pour avoir organisé et coprésidé la conférence. Cet événement a été rendu possible grâce au précieux concours de nombreux membres du GCEQP. Le Groupe remercie tous les participants : David Butler, président, Hansard Society for Parliamentary Government, Royaume-Uni; Jonathan Boston, Public Policy Group, Université de Victoria à Wellington (Nouvelle-Zélande); Cheryl Saunders, Directrice, Centre for Comparative Constitutional Studies, Université de Melbourne (Australie); Louis Massicotte, département de science politique, Université de Montréal; Paul Chartrand, expert-conseil et ancien membre de la

Commission royale sur les peuples autochtones; Mason Durie, School of Maori Studies, Université Massey (Nouvelle-Zélande); Frances Abele, Directrice, School of Public Administration, Université Carleton; l'hon. Pius Msekwa, président de l'Assemblée nationale de Tanzanie; le haut-commissaire de Tanzanie au Canada; le très honorable Lord Wakeham, Président de la Commission royale sur la réforme de la Chambre des lords (Royaume-Uni); Christina Murray, faculté de droit, Université de Capetown (Afrique du Sud); Jennifer Smith, département de science politique, Université Dalhousie; l'hon. Robert K. Rae, ancien premier ministre de l'Ontario; l'hon. Stéphane Dion, ministre des Affaires intergouvernementales, gouvernement du Canada; Robert Hazell, Directeur, Constitution Unit, Collège universitaire de Londres (Royaume-Uni); et Richard Simeon, département de science politique, Université de Toronto.

### **COLLOQUE À L'INTENTION DES AGENTS DES RELATIONS PARLEMENTAIRES DE LA FONCTION PUBLIQUE**

Depuis l'automne de 1996, le GCEQP organise régulièrement des colloques d'une demi-journée à l'intention des agents des relations parlementaires (ARP) de l'ensemble de la fonction publique. Il s'agit d'offrir à ces personnes l'occasion de se rencontrer et d'échanger des renseignements sur toute une gamme de thèmes liés à leur travail auprès du Parlement.

Le cinquième colloque de cette série intitulé *Le processus législatif : des politiques aux lois (et tout ce qu'il y a entre les deux)* s'est tenu le mercredi 8 mars 2000. Le conférencier principal en était le sénateur John Lynch-Staunton, dont l'exposé avait pour thème « Le rôle du Sénat dans le processus législatif ».

Étaient également prévus au programme, deux débats de spécialistes. Le premier, intitulé « Le processus législatif – des politiques à la présentation des projets de loi », réunissait : Wanda Thompson, agent des relations parlementaires, Législation et planification parlementaire/Conseiller (Bureau du Conseil privé), et Claude Bisailon, avocat-conseil principal, Section de la législation (ministère de la Justice). Le second débat de spécialistes portait sur « Le processus législatif – de la présentation des projets de loi à la sanction royale » et réunissait : Blair Armitage, greffier principal adjoint, Direction des comités et de la législation privée du Sénat, et Eric Janse, greffier principal adjoint, Direction des journaux, Chambre des communes.

Pour la première fois, un déjeuner a aussi été servi dans le cadre de ce colloque de mars 2000 des ARP. Ce fut l'occasion pour les participants d'échanger et de se connaître davantage. L'orateur invité était M. Paul C. Bélisle, greffier du Sénat et greffier des Parlements.

### **COLLOQUE POUR LES MEMBRES DU PERSONNEL DIPLOMATIQUE**

En mars 2000, le GCEQP a participé à l'organisation et au lancement du premier colloque annuel à l'intention du personnel diplomatique. Le conseiller du comité exécutif du GCEQP, Charles Robert, a participé à l'élaboration du programme de cette rencontre. Son but était de donner aux membres de la communauté diplomatique en poste au Canada un aperçu du fonctionnement de notre Parlement et de notre processus législatif.

## **CONGRÈS CONJOINT DE L'ASSOCIATION CANADIENNE DE SCIENCE POLITIQUE ET DE LA SOCIÉTÉ QUÉBÉCOISE DE SCIENCE POLITIQUE**

Le GCEQP continue de participer aux assemblées annuelles de l'Association canadienne de science politique. Cette année, cette rencontre s'est tenue en même temps que l'assemblée annuelle de la Société québécoise de science politique. La double conférence a eu lieu à Québec, à la fin de juillet. Le GCEQP en avait organisé et parrainé une séance, sous le titre « Le Sénat que vous croyiez connaître ». Environ 30 personnes ont assisté à ce débat, qui a été l'occasion d'un réexamen intéressant et instructif du rôle de la seconde Chambre dans notre système parlementaire.

Le GCEQP souhaite remercier les membres du comité exécutif Charles Robert et Jennifer Smith pour avoir organisé cet événement. De plus, nous sommes très reconnaissants aux panélistes, à savoir : Dr Roger Gibbins, président, Canada West Foundation; Janet Ajzenstat, département de science politique, McMaster University; l'hon. Serge Joyal, sénateur; le professeur David Smith, University of Saskatchewan; et l'hon. Gérald Beaudoin, sénateur.

## **PARTICIPATION AU FORUM DES ENSEIGNANTES ET DES ENSEIGNANTS SUR LA COLLINE DU PARLEMENT**

Lancé par le Président de la Chambre des communes en 1996, le Forum des enseignantes et des enseignants est un programme de perfectionnement professionnel destiné à améliorer la connaissance et la compréhension du système parlementaire canadien chez les membres du corps enseignant.

Le GCEQP partage les objectifs éducatifs du Forum et il lui accorde un soutien financier depuis 1997. Le GCEQP a parrainé le souper du soir d'ouverture de la rencontre de 1999. Le président du Groupe, Léo B. Doyle, y a prononcé un discours dans lequel il invitait les participants à saisir l'occasion unique qui leur était offerte de circuler dans les « coulisses » de la capitale fédérale. Son allocution amusante et pleine d'allant a été bien accueillie.

## **TOURNÉE DE CONFÉRENCES**

Le Groupe canadien d'étude des questions parlementaires, de concert avec l'Association des greffiers parlementaires du Canada, continue chaque année d'organiser des tournées de conférences dans les universités canadiennes sur le rôle du Parlement.

Nous présentons également aujourd'hui le rapport de la tournée de conférences pour 1999-2000.

## **PERSPECTIVES PARLEMENTAIRES**

En mai 1998, le GCEQP a lancé une nouvelle série de publications intitulée *Perspectives parlementaires*, qui portent sur les institutions et les processus législatifs du Canada. Ces documents doivent permettre de diffuser à la fois des études préparées par des universitaires et les réflexions d'autres intervenants qui s'intéressent à ces questions de manière particulière. Ils sont offerts à titre d'avantage supplémentaire aux adhérents du GCEQP.

Le troisième numéro de la série, paru en novembre 2000, est l'œuvre de M. William Cross, professeur de science politique et Directeur du Centre for Canadian Studies, à l'université Mount Allison. Il s'intitule : « Members of Parliament, Voters and Democracy in the Canadian House of Commons ».

## **FINANCES**

Les états financiers du Groupe sont présentés en même temps que ce rapport. Grâce au généreux appui de la Chambre des communes, au nombre importants de nos adhérents (300), aux efforts des membres du comité exécutif et à la vigilance de notre trésorier sortant, Mark Hill, le Groupe continue de se maintenir dans les limites de son budget.

Par contre, il est à espérer qu'un calendrier moins chargé pour l'année 2000-2001 offrira au Groupe l'occasion de réévaluer ses activités et son budget. Cette opération de bilan, lancée par Mark Hill, sera portée à l'attention du comité exécutif.

Leo B. Doyle  
Président  
Le 6 novembre 2000